

RIO GRANDE DO SUL ( ESTADO ) PRESIDENTE

( ANTONIO AUGUSTO BORGES DE MEDEIROS )

MENSAGEM ... 20 DE SETEMBRO DE 1904.

# MENSAGEM

ENVIADA A'

Assembléa dos Representantes

DO

**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL**

PELO PRESIDENTE

Antonio Augusto Borges de Medeiros

Na 4ª sessão ordinaria da 4ª legislatura

EM

**20 de setembro de 1904**



**PORTO ALEGRE**

*Officinas typographicas d' « A Federação »*

**1904**



## Srs. Representantes

Tenho a honra de dirigir-vos as minhas respeitosas congratulações pela vossa auspiciosa reunião.

Ha onze mezes apenas que profunda e inesperada commoção combaliu todas as almas republicanas.

A 24 de outubro de 1903 desapparecia prematuramente, dentre os vivos, aquelle que fôra o nosso guia incomparavel e, mais do que esperança, refulgente gloria da Republica.

Não basta deplorar assás a irrevogavel fatalidade, que bruscamente ceifou existencia tão necessaria.

Cumpre rememorar, hoje e sempre, as obras e feitos que a perpetuarão perante o juizo incorruptivel da posteridade, *cujo officio não é o de carpir, senão o de exaltar os que bem mereceram da sociedade.*

Julio de Castilhos surgiu no momento historico em que a revivescencia das tradições republicanas de nossa terra reclamava o trabalho ingente da predica systematica e persuasiva.

Dentre a pleiáde illustre de propagadores do novo ideal, coubê-lhe o primaciado e com elle a maior somma de sacrificios e de responsabilidades temerosas.

Durante mais de um lustro, que decorre de 1883 a 1889, foi elle o evangelizador inexcedivel, cuja palavra inspirada accendia a fé nos corações, alentava os tibios, despertava os indifferentes e confundia os dominadores.

Sob as irradiações de seu peregrino talento e inegalável civismo, a limpida corrente republicana avassalou os espiritos e alluiu o artificioso prestigio da instituição monarchica e dos seus mais notaveis servidores.

Ninguem melhor comprehendeu, nem com mais perseverança exerceu a doutrinação republicana.

Dotado de rara e segura intuição politica, previu o movimento que deveria trazer o proximo advento da Republica.

Instituído o novo regimen, é então que a sua capacidade constructora se revela em toda a pujança admiravel.

Subordinado a uma doutrina organica, foi em tudo a encarnação do verdadeiro estadista, para quem a ordem não é a retrogradação e o progresso a anarchia.

Interprete auctorisado das aspirações rio-grandenses, mediante expressiva e expontanea delegação de seus confrades politicos, propugnou com mascula eloquencia na Constituinte Nacional um conjuncto de idéas e principios, que tendiam a assentar a Republica sobre as genuinas bases do presidencialismo e da federação.

Nem todas as soluções propostas obtiveram a annuencia da vasta assembléa, que se agitava ao embate de opiniões heceterogeneas. Muito, entretanto, concorreu, para corrigir as imperfeições mais salientes do projecto constitucional, a sua influencia que se revelava nos mais ardentes e elevados debates.

Foi, porém, na organização do Estado rio-grandense que a sua potente individualidade se reflectiu em traços vigorosos e indeleveis.

A Constituição de 14 de julho de 1891 é a sua obra prima e a criação original de sua mentalidade superior.

Locke, apresentando em 1689 um projecto de Constituição para a Carolina do Norte, suscitou a geral admiração a ponto de considerar-se o seu trabalho como o *grande modelo* em que deveriam vasar-se todos os governos.

Entretanto, quando teve de ser executada, semelhante

Constituição encontrou victoriosa resistencia, que não lhe permitiu senão uma existencia ephemera.

E' que o celebre philosopho havia esquecido a condição, as necessidades e tendencias do povo para quem legislava, fazendo apenas obra subjectiva e engenhosa, mas sem attenção ao meio a que tinha de applicar-se.

Julio de Castilhos, porém, ideando a organização de sua patria sob moldes novos e singulares, foi philosopho na profundidade da concepção e politico na sua justa adaptação ao estado social.

Ha quem pense e affirme que o estatuto rio-grandense é uma obra caprichosa da vontade, sem raizes historicas e sem condições de vitalidade duradoura.

E' necessario não esquecer que a mesma critica superficial malsinára a principio a Constituição dos Estados-Unidos, que, na phrase conceituosa de Gladstone, *é a obra mais admiravel que haja sido creada, em dado momento, pelo genio e vontade do homem, do mesmo modo que a Constituição ingleza é o organismo mais subtil que haja saído gradativamente dos factos historicos.*

Hoje ninguém mais ousa considerar a Constituição Americana como obra exotica da Convenção de Philadelphia.

Assim tambem a Constituição rio-grandense, que consagra o perfeito equilibrio entre a auctoridade e a liberdade, é um monumento destinado a perpetuar-se e que recommendará eternamente o nome de seu auctor á gratidão dos coevos e ao respeito dos posteros.

Saibamos constantemente honrar a sua excelsa memoria, zelando o opulento patrimonio politico que d'elle recebemos em hora angustiosa de nossa historia.

Em situação anormal e melindrosa encontrou-se a communhão republicana após o desapparecimento daquelle que, através de um longo passado de luctas e de benemerencia, della se tornára, pelo consenso unanime e expontaneo, o director unipessoal, incontestavel e incontestado.

O vacuo era enorme e a perplexidade nos espiritos, fulminados pela catastrophe, augmentava as incertezas nesses dias lutuosos.

No seio de nossa pujante aggremação não poucos são os servidores que, por suas aptidões notaveis e virtudes aprimoradas, se hão imposto á estima e apreço geraes.

O escól republicano caracteriza-se ainda por um concurso de competencias variadas e brilhantes. Entretanto, a todos sobrepuja a personalidade do egregio Pinheiro Machado, cujos dotes excepcionaes de coração, de espirito e de character infundem a mais ampla confiança e provocam a mais justificada admiração.

A par dos predicados que o exornam, seus incomparaveis serviços aos ideaes e interesses communs sagraram-no primeiro entre os primeiros.

Paladino ardoroso dos memoraveis tempos da propaganda, defensor heroico da ordem constitucional nos movimentos subversivos que assolaram a Republica, politico superior e irmanado ao chefe extincto, pela mais completa uniformidade de vistas e de acção, estava naturalmente indicado entre nós para occupar o posto primacial.

Mas, a necessidade de sua interferencia continua e directa na marcha dos negocios federaes, exigindo permanente assiduidade na séde da União, era um obstaculo ponderoso que se oppunha á effectividade dos designios por todos acariciados.

Não era licito restringir-lhe a esphera de acção aos interesses locaes sem diminuir-lhe ao mesmo tempo a extensa e prestigiosa influencia que merecidamente exerce nos altos destinos da Republica.

Tal foi a consideração decisiva que prevaleceu em emergencia tão difficil.

Não podiam, outrosim, ser olvidados ou preteridos nomes egualmente caros ao republicanismo ric-grandense, contra os

quaes, porém, militavam impedimentos resultantes do exercício de outras funcções de natureza politica e administrativa.

Em meio dessa conjunctura approuve á magnanima opinião republicana, conforme o pronunciamento expressivo de seus organs mais caracterisados, conferir-me a inesperada e suprema honra de dirigir os destinos da vasta collectividade partidaria.

A surpresa, quanto a mim, de tão espinhoso mandato só podia ser equiparada á do fatal acontecimento que a explicava.

Tive que vencer as mais legitimas reluctancias antes de acceitar essa culminante investidura e de contrahir as graves e inilludiveis responsabilidades que lhe são inherentes.

D'uma parte a arduidade da missão, d'outra parte a convicção de minha propria deficiencia, eram de molde a gerar a mais justificada hesitação.

Submetti-me afinal ás injuncções impreteriveis do dever e á força incoercivel das circumstancias, ás quaes não era talvez extranha a coincidencia de estar no exercício das funcções governativas.

Não presumindo possuir attributos que me escasseiam, sirva ao menos, como penhor da puridade de intenções, o meu obscuro passado de fidelidade e devotamento ao serviço do meu glorioso partido e do Rio Grande do Sul.

Sob as inspirações da moral e da razão e mediante a preciosa assistencia de eminentes e abnegados co-religionarios, cujo saber e experiencia constituem inestimaveis subsidios, espero não faltar jámais á enaltecedora e generosa confiança em mim depositada.

Penso, entretanto, não por falsa modestia nem commoda esquivança, que me cabe apenas exercer temporariamente a suprema direcção politica, emquanto perdurarem os motivos que a podem justificar.

Dominado tão sómente pela vivaz preocupação de bem servir aos interesses collectivos, nutro o sincero desejo de que outro organ mais capaz e mais digno saiba melhor corresponder

á eminencia da função e ás exigencias da actualidade brasileira.

Nada temos a instituir ou innovar, senão unicamente aperfeiçoar, em nossa existencia politica.

Observando escrupulosa lealdade para com os compromissos do passado, assim como severa intransigencia na affirmação quotidiana dos principios, o partido republicano rio-grandense, força indestructivel e conservadora no seio da Republica, continúa a reger-se pelos moralisadores processos de sua doutrina organica.

No que diz respeito á economia intima, subsistem com inteira applicação as fecundas regras e prácticas tradicionaes, salvas as modificações necessarias que a propria evolução haja introduzido.

Porque, após a phase constructora que se inaugurou a 15 de novembro de 1889, é obvio que as normas de proceder, peculiares á phase demolidora, caíram virtualmente em desuso.

Tendo organizado o Estado e mantendo-se na direcção dos respectivos negocios, o partido republicano, tambem no seu regimen interno, deve assemelhar-se ao aparelho governativo até onde seja permittida essa identificação natural.

D'estarte o estatuto partidario, positivo e consuetudinario, remontando em suas origens ás leis organicas dos primitivos Congressos e aos costumes creados, consagra, entre outras, as seguintes prescripções :

- a) a unidade de direcção e só excepcionalmente a collectiva ;
- b) a autonomia no que concerne á escolha dos directores e á gestão dos negocios locais ;
- c) a eleição prévia para a escolha dos candidatos aos cargos electivos ;
- d) a observancia do processo electivo em tudo que fôr applicavel ;
- e) as funções consultivas exercidas pelos representantes

do partido com assento no Congresso Nacional e Assembléa do Estado.

Taes são, em substancia, os preceitos que regulam invariavelmente as manifestações e actos da communhão partidaria.

O partido republicano desdobra um programma definido, que se apoia em convicções arraigadas e adhesões crescentes.

Consubstancia-se na Constituição de 14 de julho e nas leis organicas que a completam e vitalisam.

Está feita a experiencia decisiva e triumphante do nosso regimen constitucional.

Emmudeceu a opposição que, na originalidade do seu mecanismo, lobrigava erroneamente o influxo de um espirito seitista.

A rigorosa precisão com que funcionam os organs do apparelho governativo dissipou prevenções e juizos mal estudados.

Não alterar, nem reformar, mas desenvolver o systema constitucional, eis o que aconselha a experiencia reflectida e o que requer o progresso como desdobramento da ordem.

Ha soluções que não lograram ainda effectividade practica e cuja realisacão cumpre relegar para melhor oportunidade.

Taes são os principios que foram solemnemente expostos e defendidos nas memoraveis sessões do Congresso Nacional.

Consta do plano de emendas offerecidas ao projecto de Constituição, que fôra elaborado pelo Governo Provisorio, as que concernem :

á completa discriminacão das rendas federaes das dos Estados, de modo a ficarem claramente definidas a competencia destes e a da União, evitando-se assim a desnaturaçãõ do principio federal na sua applicacão positiva;

á abolição da dualidade de Camaras, por não corresponder a divisãõ do poder legislativo a uma necessidade política e social, devendo ser antes considerada como um artificio oneroso e perturbador, que tem de ser eliminado;

á liberdade bancaria, não podendo em caso algum haver

monopolio para emissão de bilhetes de banco, nem ser decretado o curso forçado para os mesmos;

ao reconhecimento expresso da privativa competencia dos Estados quanto á decretação das suas leis civis, criminaes e commerciaes ;

á eliminação das disposições que privam da funcção do suffragio os analphabetos e os religiosos de ordens monasticas, por importarem uma restricção illegitima e odiosa; e, como consequencia, a representação de todas as opiniões politicas pela mais ampla liberdade de voto;

á liberdade do ensino;

á liberdade de qualquer profissão moral, intellectual e industrial ;

á liberdade de adopção e á de testar, ficando nesse caso amparada a subsistencia material dos paes, da esposa, das filhas solteiras e dos filhos menores de 21 annos.

Em documento publico e palpitante de verdade, relatando summariamente os factos justificativos da escrupulosa conducta que haviam seguido no Congresso Constituinte, os representantes rio-grandenses emittiam, em 1891, conceitos cuja reproducção se torna agora conveniente e elucidativa de nossa invariavel coherencia atravez dos tempos e de episodios multiplos de agitado viver.

Referindo-se á magna questão das rendas, eis como se exprimiam :

“A questão não está extincta: subsiste como uma das bases de futura agitação politica; ainda esperamos ver opportunamente reformada a Constituição nessa parte, como em outras.”

E, terminando o notavel Manifesto, accrescentavam com franqueza patriotica :

“Encarando o futuro, devemos ponderar que, consideravelmente melhorada em relação ao decreto primitivo, a Constituição ainda encerra defeitos, cuja suppressão opportuna deve servir de base á acção politica dos republicanos federalistas, tomando por divisa este lemma tão sabio quanto fecundo — *melhorar, conservando.*”

Não somos, pois, infensos á reforma constitucional nos pontos enunciados; todavia, devemos ser antes de tudo opportunistas, não nos affastando da relatividade das soluções politicas.

Na actualidade a corrente revisionista, promanada de fontes suspeitas e constituída por elementos hecterogeneos, assume o character de uma ameaça imminente á propria estabilidade do regimen institucional, que repousa sobre o presidencialismo e a federação. A tendencia geral é no sentido de desnaturar essas idéas fundamentaes, sem as quaes a Republica não passará de uma formula vã.

Pretende-se que, a bem do fortalecimento da União, se institua a ferrenha centralisação mediante a intervenção federal em certos negocios privativos dos Estados, e se restaure a uniformidade da magistratura e das leis processuaes.

Nada concorreria mais para mutilar o organismo federativo, que só é concebivel pela unidade no seio da variedade.

Tanto basta para que, alheando-nos a qualquer agitação reformadora na hora presente, alcemos a nossa voz em defesa das conquistas liberaes que nos felicitam, repellindo as iniciativas perturbadoras da ordem constitucional.

Assim o exigem os graves problemas que interessam á reconstrucção economica e financeira da Nação.

Anceia o paiz por conservar a paz duradoura e o repouso completo como condição primordial á expansão das forças vitaes.

A Republica está politicamente constituída; falta agora organisal-a sob o seu aspecto economico.

Mais da applicação integra dos dispositivos constitucionaes do que das reformas precipitadas, é licito esperar a maior somma de beneficios que o novo regimen póde outorgar.

Antes de tudo, cumpre executar lealmente a Constituição, interpretando e desenvolvendo o seu espirito nas leis complementares.

Não temos *declarações de direitos* a additar, como as que constituiram objecto das quatorze emendas á Constituição Americana.

Eis toscamente enunciado o meu modo de pensar e de sentir quanto á acção politica que nos compete exercer nos negocios da Republica.

“Perante os seus governos, a nossa attitude continuará a ser a de sempre: nem governistas incondicionalmente, nem opposicionistas por systema. O governismo incondicional é tão contrario á nossa educação e aos nossos habitos como a opposição systematica ou obcecada, que se torna presa de todos os desvarios, por despeito ou por paixões incontinentes.

Ao governo, agora como antes, prestaremos o apoio digno de nós e delle, o apoio livre, consciente e reflectido, que consiste no acatamento devido ao poder publico constituido e no applauso aos actos acertados e convenientes, com a natural exclusão do louvor aos actos censuraveis, sujeitos á nossa independente apreciação.” (Manifesto de 21 de março de 1891).

Afóra questões emergentes ou de natureza economica, tal é o substracto do nosso programma politico.

Desdobral-o cada vez mais até abranger em seu seio a unanimidade dos rio-grandenses, eis o que indica o dever social.

Intransigentes quanto aos principios, tolerantes quanto ás pessoas, nada impede que sejamos de facto conciliadores.

O predomínio das idéas e opiniões só é legitimo quando se affirma pelo livre exame e ampla discussão.

“A bandeira da democracia, que abriga todos os direitos, não repelle, por erros ou convicções passadas, as adhesões sinceras que lhe manifestem.

A nossa obra é uma obra de patriotismo e não de exclusivismo, e acceitando a co-participação de todo o concurso leal, repudiamos a solidariedade de todos os interesses illegitimos.” (Manifesto de 3 de dezembro de 1870).

### *Senhores Representantes*

No desempenho de grato dever constitucional, cabe-me offerecer-vos esta summaria exposição dos negocios do Estado.

Todas as escolas politicas se propõem realisar o bem publico; poucas, entretanto, podem ou sabem promovê-lo. É o que era ainda mais frequente, conforme as licções do passado: o es-

pectaculo ignominioso dos partidos que, uma vez investidos do poder publico, falseavam as proprias idéas e faltavam aos mais sollemnes compromissos.

Notavel contraste offerece a politica republicana, que affirma sua superioridade nos actos e processos de governo.

A renovação do mandato dos representantes municipaes, pela terminação dos periodos administrativos, tem-se realisado em condições de rigorosa normalidade.

Observa-se, como symptoma inequivoco de vigor partidario e nitida comprehensão do dever civico, o vivaz interesse que hão despertado, na massa geral dos eleitores, os comicios municipaes.

Em muitos delles a disputa eleitoral adquiriu desuzada intensidade; em toda a parte, porém, correram os pleitos sem incidentes deploraveis.

Nada mais confortante do que essa preocupação salutar, que tem por fim a escolha dos homens mais capazes para a gestão dos negocios locais.

Pedra angular do edificio politico, é da boa administração municipal que depende precipuamente a prosperidade publica.

Na esphera dos seus interesses privativos, se comprehendem serviços de alta valia, taes como: o policiamento, o de aguas e exgottos e outros attinentes á hygiene e embellezamento das cidades e villas, o da abertura e conservação de estradas, além de outros melhoramentos materiaes. Sobre tudo isso, a elaboração dos orçamentos reclama cuidados e estudos especiaes, de sorte que o regimen taxativo, correspondendo ás exigencias da despesa, não ultrapasse tambem os limites da equidade bem entendida.

Tomando conhecimento de reclamações e recursos, a proposito de irregularidades commettidas durante o processo eleitoral, e usando da faculdade que me confere a Constituição, artigo 20, n. 18, expedi actos e instrucções tendentes a garantir o livre exercicio do voto, e em alguns casos annullei eleições, man-

dando proceder a outras com observancia de todos os requisitos legais.

Abstive-me, como me cumpria, de exercer outra qualquer interferencia official nos municipios, cuja autonomia ampla é uma realidade fecunda, que as leis e os costumes hão consagrado.

Ante as solicitações reiteradas dos directores politicos, que desejavam ouvir-me sobre a escolha de candidatos, aconselhei invariavelmente a eleição prévia como meio de apurar a vontade da maioria nas respectivas circumscripções.

Quando, por circumstancias occasionaes, tornava-se impossivel a observancia dessa practica salutar, procurei sempre conciliar as opiniões em divergencia, propondo alvitres que consultassem as conveniencias mais legitimas.

Mallogradas algumas vezes as tentativas conciliatorias, inevitavel era que, perante as urnas, se resolvessem os conflictos desta natureza.

Não obstante as lutas extremadas que se travaram entre as differentes parcialidades, subsiste inalteravel a ordem partidaria, porque as dissensões se conteem e se resolvem no ambito da politica local.

Expurgadas as leis organicas municipaes dos vícios e desvios que as deformavam, mediante a eliminação de todas as disposições infringentes da Constituição, encetou-se o proficuo trabalho da revisão annual das leis orçamentarias.

A tal respeito externei em 1901 as seguintes considerações :

“Mas não basta sem duvida restaurar a ordem no seio da pluralidade da legislação organica : é indispensavel ainda que o Estado exerça a mesma vigilancia em tudo que é attinente ao regimen fiscal.

Traçar o limite do poder tributario que ao municipio deve caber, eis a extrema difficuldade que nem todos os governos puderam ainda hoje resolver satisfactoriamente.

Em muitos paizes são os denominados impostos directos

os que ministram os recursos ordinarios á vida das administrações locais.

Em França a receita departamental é constituída pelas sobretaxas moveis, abrangendo as contribuições directas da Nação.

Na Inglaterra e nos Estados-Unidos, além das contribuições directas geraes, existem outras da mesma natureza, mas puramente locais.

A parte os inconvenientes e vantagens peculiares ao regimen dos impostos directos, é indubitavel que elle trouxe, ao menos, a boa ordem nas finanças departamentaes ou communaes.

No Brasil, raros são os Estados que lograram estabelecer com claresa a discriminação das rendas que lhes são proprias daquellas que aos municipios devem caber.

Salientando taes deficiencias, oriundas da ausencia de disposições especiaes na Constituição Federal e em muitos estatutos locais, propõe eminente deputado, relator do projecto de receita da Republica para o exercicio de 1902, a observancia do seguinte criterio:

“São impostos essencialmente municipaes os que têm vida sómente dentro do municipio e a outros municipios não affectam — o de industrias e profissões, o predial, o de portas e janelas, o de licenças a mercadores ambulantes dentro do municipio, o de pennas d'agua, o de exgottos, o de vehiculos, etc. O de consumo sobre a produção de outros municipios não, porque ao poder estadual é que incumbe velar pela produção do Estado, zelar o seu engrandecimento, animar, proteger, amparar o seu progresso, e essa attribuição de taxar a produção e a riqueza dos outros municipios, dada a um municipio, é a negação dessa competencia.”

Um dos organs do aparelho administrativo, a Magistratura é tão util quanto digna do maior acatamento social.

Funcionam os tribunaes com a precisa regularidade, asseguradas plenamente a idoneidade e independencia dos respectivos juizes.

Apenas existem duas comarcas vagas, cujo provimento dar-se-á em breve, mediante concurso.

Não julguei ainda opportuno rever a divisão judiciaria de

1892 pela unica consideração de não augmentar a despesa com a criação de comarcas e entrancias.

Innumeras são as emendas offerecidas ao projecto doCodigo do Processo Civil e Commercial. A necessidade de examinal-as acuradamente, como exige materia de tanta ponderação, além de outros trabalhos inadiaveis, tem retardado a promulgação do Codigo, que virá completar a nossa Organisação Judiciaria.

A ordem publica não soffreu alteração.

Sob a direcção de provecto magistrado, desenvolve a policia judiciaria efficaz acção repressiva dos delictos e contra-venções.

Não ha factos notaveis a mencionar.

Diminuem as tentativas de introduccão da moeda falsa na circulação fiduciaria.

A extincção de semelhante crime é assás difficil, porque os criminosos encontram asylo em paizes estrangeiros e especialmente na Republica Argentina.

Tenho solicitado reiteradas providencias do governo da União, a quem incumbe promover, por via diplomatica, a punição dos culpados.

Entre as contravenções é a do jogo, fonte commum de maleficios, que cumpre combater systematicamente.

A acção policial tem sido benefica e moralisadora nesse sentido.

O regimen penitenciario adquire constantes aperfeiçoamentos.

O trabalho está organizado na Casa de Correccão em condições de real aproveitamento para os condemnados e para o Estado.

Durante o anno findo o movimento geral das officinas accusou a receita de 99:282\$838 e a despesa de 84:534\$456, apu-

rando-se o saldo de 14:748\$382, superior em 3:677\$202 ao do exercicio anterior.

Attinge a 11:645\$000 o peculio dos condemnados, estando essa quantia depositada na Caixa Economica.

Até 31 de maio ultimo existiam 687 reclusos, dos quaes 201 foram postos em liberdade, restando no estabelecimento 486, sendo 466 homens e 20 mulheres.

A força publica conserva sua primitiva organização.

E' notavel o grau de disciplina e instrucção que a caracteriza.

Acham-se convenientemente aquartelados todos os corpos, e em andamento algumas obras tendentes a augmentar a commodidade e conforto dos quartéis.

Existem varias officinas, entre as quaes a de alfaiates, onde é manufacturado com perfeição e economia o fardamento das praças.

Foi de 13:709\$362 o saldo da renda das officinas.

O regimento provisorio tem a sua parada no municipio de Quarahy, onde relevantes serviços continúa a prestar á segurança daquella zona fronteiriça.

Em summa, a Brigada Militar, sempre digna de suas tradições de lealdade e valor, é o mesmo nucleo de abnegados defensores das instituições rio-grandenses.

A instrucção publica primaria é objecto de desvelada solicitude.

Nenhum outro serviço tem igual dotação orçamentaria, que excede á quinta parte da receita total.

Existem 918 escolas, das quaes estão providas 863, havendo 600 professores effectivos e 263 interinos.

A idoneidade do professorado é assegurada pelas provas a que se submettem os pretendentes.

Nos concursos effectuados este anno foram approvados sómente 79 candidatos d'entre mais de 200 inscriptos.

Por decreto n. 723, de 17 de maio ultimo, fixou-se praso aos professores interinos afim de se habilitarem á effectividade, sob pena de perda dos respectivos logares.

A frequencia escolar foi de 42.159 alumnos ou mais 4.478 sobre a do anno anterior.

O ensino complementar é ministrado em 12 collegios districtaes, que funccionam regularmente.

A pouco e pouco se hão de installar novos institutos, á medida que os municipios concorram com o auxilio indispensavel.

A boa escolha do pessoal docente exige tambem alguma lentidão.

O estado sanitario é em geral satisfactorio.

Diminue felizmente o numero de victimas da tuberculose.

Em Pelotas e no Rio Grande manifestaram-se alguns casos de variola importada do Rio de Janeiro. Adoptaram-se immediatamente providencias efficazes contra a propagação do mal.

Está prestes a terminar a construcção nesta capital de um vasto lazareto, situado á margem esquerda do Guahyba.

Muitas são as pessoas que, mordidas por cães hydrophobos, buscam tratamento nos institutos especiaes, existentes no Rio de Janeiro, S. Paulo e Buenos Ayres. Aos desfavorecidos da fortuna é dado transporte a expensas do Estado. Trato de promover o estabelecimento, nesta capital, de um instituto adequado ao preparo e applicação do sôro anti-rabico.

Não se tem poupado esforços para melhorar cada vez mais o serviço da assistencia aos infelizes alienados.

Em 1903 entraram no Hospicio S. Pedro 148 enfermos, ou menos 11 que nos dois ultimos annos.

Está concluido o 6º pavilhão e em breve continuarão as obras em conformidade do plano adoptado.

Outros melhoramentos, taes como installação de luz electrica, construcção de pequenas habitações para moradia dos

empregados, serão attendidos convenientemente, de modo a tornar o estabelecimento perfeito modelo no genero.

O patrimonio que até 1902 era de 140:502\$000, representado por apolices e valores depositados no Banco da Provincia e na Caixa Economica, elevou-se no anno transacto a ..... 1.115:441\$836 por lhe haverem sido encorporados os bens de raiz, a renda liquida de 1903 e os donativos recebidos.

O mesmo destino terão as contribuições dos municipios, e assim elevar-se-á gradativamente o capital até produzir renda que baste para cobrir as despesas da administração.

O Laboratorio de Analyses foi dotado dos apparelhos indispensaveis ao preenchimento dos seus fins.

No decurso do anno praticaram-se 8.098 analyses bromatologicas na mór parte e toxicologicas algumas.

Cogita-se de ampliar a fiscalisação aos generos estrangeiros importados para consumo, não só em beneficio da saude publica, mas tambem em defesa dos nossos interesses economicos.

A repressão das fraudes e contrafacções nos processos industriaes foi a medida salvadora de industrias como as da banha e do vinho.

A viação publica encerra a formula final e simplificada do chamado problema economico.

Expandem-se as energias productoras; multiplicam-se e aperfeiçoam-se as industrias; augmenta mais e mais a quantidade dos productos; mas a riqueza será illusoria emquanto os valores não crescerem na mesma proporção.

Facilitar a economia dos transportes e accelerar a circulação dos productos, eis toda a questão.

No que toca ás vias de comunicação interior, só resta melhorar e ampliar as existentes, que, em sua já extensa rêde, servem efficazmente a variadas e importantes regiões do Estado.

As maiores urgencias consistem em regular definitivamente o trafego maritimo com o exterior.

Tal é o magno problema que deve inspirar a preferente attenção e a decidida convergencia de esforços por parte dos cooperadores do progresso rio-grandense.

Constitue secular aspiração a de dotar o Estado de um porto maritimo, que corresponda ás exigencias do commercio e da navegação.

Em toda a immensa costa oceanica, que se estende desde o Cabo de Santa Martha, no Estado de Santa Catharina, até a enseada de Castilhos, na Republica Oriental do Uruguay, é a barra do Rio Grande do Sul a unica entrada que se offerece á navegação.

Até 1885 só era praticavel por barcos de 2.<sup>m</sup>50 de calado. D'ahi em diante as suas condições melhoraram, graças á acção das forças naturaes, que a escavaram até a profundidade média de 5<sup>m</sup>, na direcção sul.

Não obstante, subsistem os embaraços a uma navegação franca e de longo curso.

Os elevados fretes, as exaggeradas taxas de seguro, reboque e praticagem, oneram demasiadamente o commercio e restringem os transportes.

Eis porque o nosso commercio, exceptuado o do littoral, fez de Montevideo o seu entreposto, tornando-nos tributarios da vizinha Republica, cujas vias-ferreas se dirigem para a nossa fronteira como outros tantos tentaculos destinados a sugar a seiva economica do Rio Grande do Sul.

Demais, como factor atrophiante do commercio licito, o contrabando encontra ali toda a sorte de estímulos e facilidades, como as que proveem do livre transito, além das differenças de fretes e de seguros.

Não mais é susceptivel de controversia a exequibilidade do projectado melhoramento da barra.

Coube ao insigne Bicalho, gloria da engenharia brasilei-

ra, indicar em 1883 e pela primeira vez os verdadeiros princípios sobre os quaes a solução deve apoiar-se, segundo o juizo auctorisado do eminente Caland.

Organisado logo após o respectivo serviço, inapreciaveis são todavia as vantagens advindas em consequencia da exiguidade dos recursos orçamentarios votados annualmente para occorrer a trabalhos de tanta monta.

Em 8 de dezembro ultimo propuz ao Governo Federal assumir o do Estado a responsabilidade da execução das obras nos restrictos termos da lei n. 1145, de 31 de dezembro de 1903, que auctorisára o accordo no sentido de tornar effectiva, no menor praso possivel, a abertura da barra, podendo para tal fim conceder a cobrança das taxas de que trata o § unico do artigo 7º da lei n. 3314, de 16 de outubro de 1886. (lei n. 957, de 30 de dezembro de 1902, artigo 22, n. 27), além dos recursos ordinarios do orçamento.

Solicitei simultaneamente o adiantamento, mediante indemnisação opportuna, da quantia de 2.500 a 3.000:000\$000 para aquisição de material de dragagem. Não obteve annuencia semelhante proposta.

Apraz-me, entretanto, reconhecer os altos e patrioticos intuitos que animam os poderes federaes.

Em sua recente Mensagem ao Congresso Nacional, assim se exprimiu o primeiro Magistrado da Republica:

“Acaba de regressar do Sul o funcionario incumbido de inspeccionar os serviços da barra do Rio Grande, e as suas observações confirmam inteiramente as vistas da administração no tocante ao serviço que ali se effectua. A efficacia deste não parece mais duvidosa, senão porque a insufficiencia dos recursos concedidos annualmente não se compadece com o andamento indispensavel a obra daquella natureza.

A regularisação do canal interior e a construcção do molhe em andamento devem ter impulso que torne sensivel a sua efficacia, para o que será necessario a creação de recursos especiaes que habilitem o Governo a dar áquella adiantada região um beneficio a que tem incontestavel direito“.

Outro melhoramento não menos util e cuja obtenção independe de garantias onerosas para o erario federal, é o que diz respeito á construcção dum porto artificial na enseada de S. Domingos das Torres.

A lei n. 957, de 30 de dezembro de 1902, artigo 22 n. 28, mantida pela de n. 1145, de 31 de dezembro de 1903, artigo 24, investiu o Governo Federal da faculdade de contractar com quem mais vantagens offerecer a construcção da dita obra, bem como a de uma estrada de ferro que ligue o porto á cidade de Porto Alegre, mediante os onus e vantagens conferidas no decreto n. 1746, de 13 de outubro de 1869, servindo de base ao ajuste as clausulas que baixaram com o decreto n. 597 A, de 19 de julho de 1890, additado pelo de n. 1382, de 19 de fevereiro de 1891, excluidas terminantemente as que se referem á garantia de juros.

Tanto quanto em mim couber, esforçar-me-ei pela execução desse empreendimento, que se destina a beneficiar immediatamente a uberrima zona do Nordeste e a servir os interesses geraes da communhão.

Dissiparam-se as objecções que a principio se levantavam contra a exequibilidade deste projecto.

Menos difficil e dispendiosa que a abertura da barra, a construcção do porto das Torres não demanda longo tempo nem sommas demasiado avultadas.

Na opinião dos especialistas, o custo de todas as obras não attingirá a dois milhões esterlinos e o prazo não será excedente de seis annos.

Accresce ainda a vantagem de menores fretes que os actuaes, a par de maior celeridade nos transportes.

Dado o desenvolvimento da rêde ferro-viaria, ficaria o porto ligado aos pontos mais remotos do Estado, podendo até mesmo servir ao intercambio com os paizes visinhos.

Sob o ponto de vista strategico, a sua superioridade não póde, do mesmo modo, suscitar contestação plausivel.

Na restricta esphera de minha interferencia, secundada proficuamente pelos dignos e esforçados membros da representação rio-grandense no Congresso Nacional, hei diligenciado o prompto desenvolvimento do plano da viação ferrea federal.

Sobejam motivos para acreditar-se que não são alheios ás patrioticas cogitações do Governo da União os meios mais praticos de concluir a estrada de ferro de Porto Alegre a Uruguayana, pela construcção dos trechos da Margem a Porto Alegre e de Cacequy ao Alegrete, bem como a do ramal do Livramento.

Em substituição do primitivo traçado, mais oneroso e menos commercial, será adoptado outro que, passando por S. João do Montenegro, irá terminar em Novo Hamburgo, ponto de intersecção com a via-ferrea que dali vem a Porto Alegre.

Innumeras são as vantagens desse traçado, que terá o percurso provavel de 80 kilometros, salientando-se as seguintes:

A redução do custo das obras e o augmento da renda proveniente do trafego de productos da vasta zona colonial; e aproveitamento da via-ferrea de Novo Hamburgo a Porto Alegre.

A viação ferrea propriamente do Estado, posto que ainda diminuta, tende a desenvolver-se consideravelmente.

A estrada de ferro de Porto Alegre a Novo Hamburgo produziu em 1903 um saldo de 21:170\$920, sendo a receita de 342:270\$810 e a despesa de 318:099\$890.

Tendo em vista o enorme gravame que acarreta ao Estado a garantia de juros de 7% (ouro) sobre 1.800:000\$000 e que até 31 de dezembro proximo deverá attingir á extraordinaria cifra de cerca de 7.400:000\$000, cogita o governo de resgatar essa estrada, nos termos do contracto em vigor, sob pena de subsistir a alludida garantia de juros por espaço de mais 30 annos!

A estrada de ferro de Novo Hamburgo á Taquara, ha-

pouco aberta ao trafego, ainda não produz renda bastante para cobrir todas as despesas, mas é licito esperar que a sua receita augmente gradativamente, sobretudo após a abertura de estradas de rodagem, que hão de encaminhar-lhe a produção agricola de extensa zona.

Tiveram começo os trabalhos de construcção da estrada de ferro de Montenegro a Caxias.

Per decreto n. 735, de 8 do julho do corrente anno, alterou-se o traçado desta importante via-ferrea pelas considerações constantes da seguinte exposição preambular:

“Considerando que a projectada via-ferrea de Caxias, como prolongamento da de Porto Alegre a Novo Hamburgo, tinha por fim especialmente: 1º augmentar o trafego desta ultima e consequentemente a respectiva renda, diminuindo o pesado gravame decorrente da garantia de juros que onera o Theouro publico; 2º dotar a vasta região colonial com uma via de transporte mais adequada ás suas necessidades e crescente desenvolvimento;

Considerando, porém, que a primeira condição será satisfeita com o prolongamento da estrada de ferro de Novo Hamburgo pelo fertilissimo e futuroso valle do Rio dos Sinos, do que é segura garantia a parte já construida e em trafego até a villa da Taquara;

Considerando que, nas actuaes circumstancias, a via-ferrea de Caxias só tem a preencher a segunda condição e nesse caso é necessario observar outro traçado que, subordinando-se tambem ao projectado prolongamento da estrada de ferro de Uruguayana a Novo Hamburgo, melhor concilie o interesse publico com as conveniencias economicas e financeiras do Estado;

Considerando, finalmente, que no duplo ponto de vista technico e commercial o projectado traçado de Novo Hamburgo não offerece hoje as vantagens desejadas

Resolve:

Artigo 1º.—A estrada de ferro de Caxias partirá da villa de S. João do Montenegro, á margem direita do rio Cahy, e seguirá a encontrar o traçado primitivo na linha divisoria de aguas dos rios Cahy e Taquary.“

Estão em andamento os trabalhos de construcção do

ramal ferreo do Couto a Santa Cruz, conforme o contracto celebrado entre a "Compagnie Auxiliaire de Chamins de Fer au Brézil" e a Intendencia de Santa Cruz, mediante a assistencia do Governo do Estado.

Não cessam os melhoramentos quanto ás estradas de rodagem.

Foram contractados por 180:000\$000 os trabalhos de reconstrucção e conservacção, por espaço de cinco annos, da estrada Rio Branco, entre as villas de Cahy e Caxias, concorrendo para tal fim a Intendencia deste ultimo municipio com a quota de 40:000\$000.

Estão prestes a terminar os reparos da estrada Buarque de Macedo, até a margem esquerda do Rio das Antas, faltando apenas a ponte do arroio Maratá.

Prosegue activamente a abertura da estrada da villa de Antonio Prado a Nova-Vincenza, sendo aproveitado o trabalho de colonos devedores ao Estado.

A estrada da villa da Taquara á Barra do Ouro, no municipio da Conceição do Arroio, ficará terminada este anno, devendo ser o escoadouro dos productos daquelle nucleo colonial em direcção á via-ferrea.

As estradas do Meio e do Pulador, ligando a villa de Guaporé aos municipios de Passc-Fundo e Soledade, tendo cada uma 70 kilometros de extensão, são construidas pelos colonos devedores ao Estado, que assim encontram meio facil de liquidar a sua divida.

Estão ainda em construcção, no mesmo municipio, outras estradas destinadas á ligacção de diversas linhas coloniaes.

Com o intuito de facilitar a exportacção dos productos do municipio, trata-se de prolongar a estrada de rodagem do porto do Mussum ao Encantado e Rocca-Salles.

Breve concluir-se-ão as estradas da *Linha Bonita*, do Ar-

roio *Canella* e de *Sapiranga*, pelas quaes hão de demandar a via-terrea da Taquara os productos de importantes zonas deste e do visinho municipio de S. Leopoldo.

Estão reparadas convenientemente algumas pontes e projectadas outras, como as do Sarandy e Ijuhy.

A rêde telegraphica foi accrescida das seguintes linhas: Estrella—Bom Retiro, Venancio Ayres; Bom Retiro—Taquary; Estrella—Guaporé; sendo installados postos telephonicos em Bom Retiro, Venancio Ayres, Mussum, Encantado, Rocca-Salles e Bella Vista.

O serviço de desobstrucção dos canaes interiores não é ainda completo.

Todavia, têm melhorado sensivelmente as condições da navegação entre esta capital e os portos do sul.

O baixio do Sangradouro foi dragado na extensão de 2.504 metros e na largura de 30 metros.

A dragagem do novo canal do Cangussú, onde já foram excavados 76,825<sup>m<sup>3</sup></sup>, deverá terminar provavelmente no fim deste anno.

Torna-se necessaria a aquisição de material aperfeiçoado afim de imprimir-se maior impulso ao serviço.

Até então proseguir-se-á lentamente, mas sem interrupções prejudiciaes.

São amplamente satisfactorios os resultados do trabalho a cargo das commissões de discriminação de terras publicas e verificação de posses.

Durante o anno findo foram medidos e discriminados um bilhão de metros quadrados, dos quaes setecentos milhões verificou-se serem do dominio do Estado.

D'est'arte, além de perfeita discriminação do dominio publico e privado, reintegra-se o patrimonio do Estado pela rei-

vindicação de terras usurpadas em processos fraudulentos de legitimação.

A divida proveniente da venda de terras a colonos é ainda de 2.682:613\$775.

Em 1903 a cobrança attingiu a 337.038\$516, sendo..... 194:405\$151 em dinheiro e 142:633\$365 em serviços.

No primeiro semestre deste anno apurou-se 105:566\$957 em dinheiro e 204.834\$473 em serviços nas estradas.

Apezar das disposições reguladoras do dominio florestal e das recommendações incessantes ás intendencias municipales no sentido da prohibição do corte de madeiras nas margens dos rios navegaveis, dentro da facha considerada de servidão publica, e bem assim do lançamento de um imposto prohibitivo sobre a lenha fornecida ás estradas de ferro, continúa a devastação das mattas com prejuizo crescente do regimen das aguas, da climatologia e da agricultura.

A industria extractiva do carvão lucta tambem com esse funesto concorrente, cujo preço insignificante explica e assegura a preferencia que lhe é concedida.

Deante do que se passa, affigura-se-me de conveniencia manifesta a providencia de submeter a uma certa taxa o consumo de lenha pelas companhias ou empresas de transporte.

Nos Estados do Rio de Janeiro e Minas o imposto foi instituido sobre a base de 300 réis por metro cubico de lenha.

Creio na efficacia dessa medida, que ha de trazer a substituição daquelle combustivel pelo carvão, cuja extracção já é feita em condições satisfactorias.

Por decreto n. 704, de 10 de março ultimo, promulgou-se novo regulamento sobre a exploração dos hervaes em terras publicas, instituindo-se ao mesmo tempo o registro dos de dominio privado.

Os hervaes situados nos municipios do Passo Fundo, So-

ledade e Lagôa Vermelha foram arrendados, tendo produzido o anno passado 24:408\$540 e no periodo de janeiro a maio deste anno 11:185\$073.

A corrente immigratoria, posto que fraca, é expontanea e continua.

Si é indubitavel a conveniencia de povoar o territorio e de estimular a sua cultura, não é menos certo que mais urgente se mostra a necessidade de melhorar a producção, não só pelo aperfeiçoamento, mas tambem pela economia e celeridade nos transportes.

Antes de satisfeita esta condição, o augmento rapido da população agricola, que orça já por 400.000 almas, poderia acarretar o mal economico da superproducção.

Ainda não temos no exterior mercados novos e abundantes de consumo, porque a exportação sente-se atrophiada por excessivos fretes e seguros resultantes da falta de um porto franco.

A prosperidade das colonias patentea-se no augmento progressivo dos seus habitantes e do commercio.

Os nucleos—S. Feliciano, Barão do Triumpho e Marianna Pimentel, os mais atrazados, têm 7.400 almas, sendo a exportação de 600:000\$000 e a importação de 300:000\$000.

Suas principaes culturas são: o milho, feijão, alfafa, centeio, canna de assucar, vinho e o linho.

A colonia Jaguary, com 13.500 almas e uma producção superior a 2.000:000\$000, exporta 850:000\$000 e importa cerca de 500:000\$000.

A colonia Guarany, com 4.800 habitantes e a producção de 450:000\$000, exporta 210:000\$000 e importa 290:000\$000.

A colonia Ijuhy, contendo 9.000 almas, exporta 800:000\$000 e importa 600:000\$000.

A colonia Guaporé, elevada á categoria de município,

tem uma população superior a 20.000 almas, sendo assás desenvolvido o seu commercio.

Os nucleos Antonio Prado, S. Marcos, Villanova e Marquez do Herval hão de adquirir rapido impulso após a abertura das estradas que se destinam a facilitar as relações commerciaes.

A ordem economica é prospera e brilhante.

A capacidade productora se desdobra nas innumeras industrias, cuja opulencia se vae tornando proverbial.

Completando o memoravel successo alcançado no certamen industrial de 1901, acaba o Rio Grande do Sul de obter logar proeminente na Exposição Universal de S. Luiz.

Alludindo a esse auspicioso acontecimento, externou o illustre e infatigavel commissario brasileiro juizos assás honrosos como os que seguem:

“Na secção do Brazil, no Palacio das varias industrias, figuram 36 grandes mostradores feitos aqui; dois vindos do Rio de Janeiro, seis do Amazonas e dezoito do Rio Grande do Sul.

Em tecidos de lã, algodão e mescla de lã, seda e algodão, o Rio Grande do Sul expõe o que ha de bom, de moderno e até de luxo; tecidos de meia, roupas brancas, gravatas, espartilhos, chapéus de palha, de lebre, de lã, flores, fitas, artigos de modas, calçado, louças, vidros, ceramica de todas as qualidades e feitios, tapetes e escovas, utensilios de copa, de mesa e de cosinha, fogões, camas e catres de ferro, cofres de segurança, papel feito de bambú, papelão, mobiliarios de quartos, casa de jantar e escriptorios, perfumarias e licores,—tudo elle mandou para S. Luiz, de boa qualidade e em quantidade que encheu a secção brasileira.

O que acontece com a secção de varias industrias, succede tambem com as secções de transportes, minas, florestas e artes liberaes, em que o Rio Grande do Sul occupa o primeiro logar, e lhe caberia a gloria de ter, sómente elle, representado todo o Brazil na Exposição, si tivesse café e borracha para mandar, porque em assucar, e até em fumo, a propria Bahia não lhe ganhou a dianteira.”

Entre expansões de jubilo e desvanecimento é grato con-

signar o nosso reconhecimento e apreço aos serviços relevantes do digno brasileiro a quem acertadamente foi confiada a incumbencia de promover a representação dos Estados meridionaes do Brasil no concurso industrial da grande Republica Americana.

Não menos expressiva é a balança commercial em que o volume da exportação cresce de anno para anno.

Tal é o facto comprovado por irrecusaveis dados estatisticos.

Prescindindo do exame comparativo de annos anteriores, basta assignalar que o valor official da exportação attingiu em 1902 a 51.492:487\$718 e em 1903 a 51.981:165\$430, ou mais 488:677\$712.

Esse accrescimo na somma total compensa algumas differenças parciaes, que, todavia, não devem ser menosprezadas.

A analyse detalhada do quadro da exportação em 1903 revela diminuição na saída de varios artigos e especialmente nas manufacturas—aniagem, brins e algodões, casemiras, cassinetas, cobertores, flanela, pellucia, ponchos, sarjas e tecidos de seda.

Essa depressão origina-se exclusivamente da competencia que ás nossas fabricas de tecidos offerecem as congeneres do Rio de Janeiro e Estados do Norte.

A exportação para os paizes estrangeiros não excede ainda de 17.570:934\$635, de sorte que, em sua maxima parte, os productos rio-grandenses buscam os mercados internos de consumo.

As condições desfavoraveis da concorrência explicam o phenomeno da desproporcionalidade entre os valores e a massa da produção.

Tudo indica a necessidade de eliminar as causas geradoras dessa anomalia economica.

Duas soluções se impõem com evidencia dominadora: a suppressão de impostos e a redução de fretes.

Quanto á primeira, a recente lei do Congresso Nacional, prohibitiva dos impostos inter-estaduaes, veio pôr termo á nefasta guerra de tarifas, que ameaçava arruinar as industrias nacionaes.

No que toca ao regimen fiscal peculiar ao Estado, já adoptastes a sabia medida de reduzir gradualmente as taxas de exportação e na proporção equivalente ao computo do imposto territorial.

Resta sómente a segunda solução, que consiste na abertura de um porto de mar.

Eis o que cabe na esphera\* do poder publico. O mais será obra da iniciativa privada, quando esclarecida e orientada. Tal é a força assombrosa que faz a grandesa da America do Norte.

“O industrial americano não se contenta só com o ganho necessario para poder subsistir com mediocridade; quer expansão e vantagem sobre o seu concorrente e nesse sentido lucha e trabalha, aperfeiçoando, melhorando, produzindo mais barato e creando novos artigos.

Os fabricantes americanos querem e empregam para seus trabalhos as melhores materias primas, os mais aperfeiçoados processos, a mais habil mão d'obra e a melhor administração; mas para poderem utilizar com vantagem estes diversos elementos, elles são obrigados a produzir em quantidades muito mais consideraveis do que os competidores europeus, o que redundam em favor dos compradores em geral e particularmente dos exportadores, aos quaes fazem ainda concessões especiaes.”

Taes são os exemplos dignos de imitação intelligente.

As industrias agricola e pastoril, principaes fontes da riqueza publica e privada, carecem de aperfeiçoamentos, que menos dependem da acção official do que do esforço individual.

A iniciativa privada, quando revigorada sob a forma social, é o melhor propulsor de todo o progresso.

O maravilhoso desenvolvimento agricola dos Estados-Unidos tem a sua origem na diffusão do ensino technico e no uso dos engenhosos instrumentos agrarios.

Cogito de systematisar a instrucção agricola, mas sobre bases essencialmente practicas.

Ella deve começar pelos cursos elementares nas aulas publicas ruraes e completar-se pelo ensino ministrado por professores ambulantes e pelas estações ou postos experimentaes, aos quaes incumbirá a distribuição das melhores sementes e plantas uteis, a analyse chimica das terras, o estudo das condições climatericas, as informações sobre o manejo das machinas agricolas e ainda sobre o valor commercial dos productos e situação dos mercados consumidores.

No decurso do anno vindouro serão installados alguns postos agronomicos e dependentes da Estação fundada nos suburbios desta capital.

Não são lisongeiras as condições da industria pastoril.

As tentativas de melhoramento do gado nativo, pela introdução de pastores de raças superiores, hão sido infructiferas, porque não mudaram tambem os processos rotineiros de criação.

Não saimos ainda da phase inicial da industria pastoril: a criação é feita á lei da natureza e em commum; os campos perdem cada vez mais as suas qualidades nutritivas por não serem convenientemente tratados.

Não se cura do plantio de pastos.

Graças, porém, ao systema de prados artificiaes, os Estados-Unidos, a Australia e a Argentina têm conseguido resultados surprehendentes.

Por outro lado não sabemos ainda aproveitar os elementos que fornece a criação em larga escala para explorar industrias accessorias como as de lacticinios.

Na alçada da acção governamental, não cessarei de estimular as iniciativas regeneradoras da nossa mais antiga industria.

Sob os melhores auspícios, desenvolve-se a industria extractiva.

A exploração do ouro e do cobre nos municipios de Capava, Lavras e S. Sepé attesta a riqueza do nosso subsolo.

Mas sobrelevam a todas as jazidas carboníferas, que parece existirem numa extensa zona.

Acompanho com particular interesse as pesquisas a que procede no Estado o notavel geologo americano, a quem o Governo Federal confiou a incumbencia de estudar varias regiões do territorio nacional.

Não é de duvidar que a industria carbonifera seja em futuro proximo uma fonte copiosa de incalculavel riqueza. Basta que receba o estímulo efficaz dos poderes publicos. As experiencias realizadas com o carvão extraído das minas do Arroio dos Ratos demonstram que o nosso minereo se adapta a todos os usos industriaes, inclusive á producção do gaz para iluminação.

De nossa parte, isentando de quaesquer taxas esse combustivel e diminuindo o consumo de lenha nos transportes fluviaes e terrestres, teremos instituido um regimen de franca protecção, que precisará apenas, como complemento, a creação de taxas mais elevadas sobre a introduccção do carvão estrangeiro.

A ordem financeira não soffreu perturbações.

Como vos annunciei o anno passado, a marcha ascendente das rendas publicas indicava claramente que havia chegado ao termo final a depressão motivada pelo abalo economico cuja intensidade se fizera sentir em 1901.

A reforma tributaria está apenas ensaiada; e, não obstante, são patentes os seus effeitos beneficos.

Desaffrontaram-se as industrias e o commercio; adquiriu o orçamento mais vigor.

Effectivamente, no exercicio de 1903, a receita arrecadada foi de 10.304:134\$419, ou mais 1.134:967\$759 do que a orçada.

E' certo que para essa differença concorreu o imposto territorial, não contemplado aliás no calculo orçado pela lei n. 42, de 25 de novembro de 1902. Mas, é de ponderar que a redução das taxas de exportação, tornada effectiva pelo decreto n. 658, de 15 de outubro de 1903, veio estabelecer uma justa equivalencia.

Comparada a receita de 10.304:134\$419 com a de 9.419:670\$157, arrecadada em 1902, verifica-se no exercicio de 1903 o augmento de 884:464\$260.

O seguinte quadro melhor elucidará a marcha oscillatoria da receita durante o decennio de 1894 a 1903:

1894	6.524:722\$118
1895	8.235:673\$437
1896	8.302:219\$553
1897	9.635:516\$341
1898	10.819:718\$535
1899	11.098:249\$231
1900	10.083:124\$457
1901	8.835:133\$547
1902	9.419:670\$157
1903	10.304:134\$419

Em face destes dados evidencia-se que a receita, depois de haver attingido o maximo em 1899 e o minimo em 1901, começa a elevar-se em 1902.

A despeza total no exercicio passado foi de 9.992:451\$999 ou menos 311:682\$420 que a receita arrecadada.

A despeza propriamente ordinaria foi de 9.126:676\$486 porque a de 865:775\$513 corre por conta das auctorisações da lei n. 42, de 25 de novembro de 1902.

A divida passiva ficou reduzida, em 31 de dezembro de 1903, a 3.185:250\$000, sendo substituída pelos seguintes titulos:

Apolices do cáes do Rio Grande	659:000\$000
--------------------------------	--------------

Apolices da Exposição e compra de terras.....	293:500\$000
Idem de S. Gonçalo.....	161:700\$000
Idem do empréstimo de 1881.....	177:000\$000
Idem do empréstimo de 1893.....	794:500\$000
Titulos de credito sem juros.....	52:050\$000
Conta corrente ao juro de 7%.....	220:000\$000

Esta ultima operação, celebrada com estabelecimentos bancarios desta cidade, é uma medida acertada, que permittirá ao governo effectuar avanços de renda, sempre que seja necessario.

A percepção de alguns impostos, como o de industrias e profissões, territorial etc., realisa-se em épocas determinadas, e isso podia acarretar dilações inconvenientes na solvencia de obrigações e compromissos do Thesouro.

O onus do pagamento de juros, aliás razoaveis, é compensado por todas as vantagens de ordem material e moral, inclusive a de manter illeso o credito do Estado.

A conta-corrente, escrupulosamente cumprida e alimentada pelos saldos disponiveis do Thesouro, é sempre uma segura garantia em quaesquer eventualidades.

Por isso a sua existencia se justificará ainda que haja superabundancia de numerario, quando, como no caso vertente, offerecem os institutos de credito todas as condições de solidez.

O balanço definitivo do exercicio de 1903 accusa o saldo, em dinheiro, de 80:067\$606, afora outras especies.

Os dados concernentes ao actual exercicio não habilitam a ajuizar-se com exactidão da marcha orçamentaria, porque são apenas relativos ás operações realisadas no primeiro semestre do anno.

Durante esse periodo a receita arrecadada foi de.....  
4.221:921\$970 e a despesa de 4.161:020\$960.

Cumpre observar que na arrecadação da receita não se incluiu o imposto de industrias e profissões, cuja percepção se

effectua nos mezes de junho e dezembro, conforme as disposições regulamentares em vigor.

Apezar da deficiencia dos elementos colhidos, é licito prever que a receita total não será inferior á estimativa orçamentaria, ao passo que a despesa será infallivelmente menor.

### *Senhores Representantes*

Em obediencia á Constituição, artigo 20 n. 7, cabe-me apresentar-vos o projecto de orçamento para o exercicio vindouro.

Como sempre, observei rigorosamente o melhor criterio que nos tem guiado na delicada elaboração da lei de meios: orçar a receita no minimo e a despesa no maximo.

Vereis tal asserção corroborada pela analyse da proposta orçamentaria.

A receita é orçada em 10.153:533\$330 ou mais.....  
683:033\$330 que a do exercicio corrente.

O imposto de exportação é computado em 2.750:000\$000, tendo-se em vista a cifra calculada para o actual exercicio, á qual convém addicionar mais alguma cousa.

As taxas de aguardente e alcool, heranças e legados, gado exportado, cobrança da divida activa, de colonos e auxilios, estão orçadas segundo a média da arrecadação nos dois ultimos exercicios.

O producto de alugueis de proprios do Estado corresponde ás quotas determinadas nos contractos de arrendamento de hervaes.

O imposto de transmissão de propriedade é orçado em 1.150:000\$000, ou menos 273:112\$206 que a arrecadação média, attenta a redução de 1 1/2 %, effectuada o anno passado.

Observou-se a média da arrecadação no calculo dos impostos de armazenagem e renda de guindastes e do gado abatido.

A renda da extracção de loterias é fixada de accordo com a quota contractual.

O imposto sobre cerveja e gazoza produziu a média de 81:968\$569, mas não é desarrasado orçal-o em 100:000\$000 á vista da melhor arrecadação que instituiu o novo systema adoptado.

O imposto de industrias e profissões é orçado conforme a média da arrecadação; e o do sello de accordo com a de 1903.

As taxas judiciaria, de telegraphos e restituições estão calculadas pela média.

A renda proveniente da venda de immoveis, por ser de natureza aleatoria, é estimada em 100:000\$000, comquanto produzisse a média de 140:433\$753 em 1902 e 1903.

Em relação ás demais taxas, tomou-se por base a média da arrecadação e, quanto ao imposto territorial, a mesma estimativa feita para o corrente exercicio.

A despesa é orçada em 9.800:380\$967, ou mais.....  
342:618\$734 que a do actual exercicio.

Este augmento explicavel e necessario provém principalmente da maior dotação com que foram attendidos os serviços relativos á instrucção, justiça e obras publicas.

Inspeccionando as tabellas explicativas, melhor vos certificareis das suas differenças e dos motivos que as justificam.

No titulo I (Assembléa dos Representantes) ha o insignificante augmento de 700\$000 na rubrica—Material.

No titulo II (Presidencia do Estado) tambem o accrescimento é apenas de 600\$000 na rubrica—Material.

No titulo III (Secretaria dos Negocios do Interior) ha o augmento de 93:186\$000 na tabella da "Instrucção Publica," 490\$000 na da "Brigada Militar," 42:420\$000 na da "Justiça," 900\$000 na da "Saude Publica," 5:180\$000 na do "Laboratorio de Analyses" e 14:040\$000 na da "Policia".

No titulo IV (Secretaria dos Negocios da Fazenda) mais

11:730\$000 na tabella do Thesouro, 23:950\$000 na de Mesa de Rendas, 11:480\$000 na de—Outras despesas, 28:118\$086 na de —Juros da divida do Estado, 507\$734 na do Pessoal inactivo, 30:000\$000 na de Eventuaes, 20:000\$000 na de Exercicios findos.

No titulo VI (Secretaria de Obras Publicas) mais.....  
5:440\$000 na rubrica Material, 44:940\$000 na tabella de—Ter-  
ras e Colonisação, 2:750\$000 na do Telegrapho, 115:000\$000 na  
de Obras, 720\$000 na do Museu.

Isto posto, convém ponderar-vos que, além das despesas fixadas nas tabellas que se distribuem entre a Assembléa, Presidencia e Secretarias de Estado, outras existem e taes são as que costumaes auctorisar annualmente, por conta de saldos e creditos especiaes.

D'est'arte o nosso orçamento, como aliás é commum, comprehende duas classes de despesas, posto que não discriminadas expressamente.

A primeira classe é constituída pelos serviços permanentes, cuja despesa é certa e deve ser prefixada; a segunda pelas despesas de character variavel ou transitorio.

Nessa conformidade, a bem de melhor regularisar a contabilidade financeira, subdividi o orçamento em duas partes: o da despesa ordinaria, em que são contempladas as verbas peculiares aos serviços permanentes; e o da despesa extraordinaria, em que se incluem as dotações que não figurarem na primeira. Assim, passam a constituir o orçamento extraordinario as despesas até aqui auctorisadas por disposição especial, como é a do artigo 3º da lei n. 46, de 7 de dezembro de 1903.

Esta innovação, como não escapará ao vosso alto criterio, não tem outro merito senão o de simplificar e methodizar a escripturação do Thesouro.

Si ella conseguir a vossa annuencia, será então necessario substituir o alludido artigo 3º por outra disposição em que seja o Governo auctorisado a effectuar a despesa extraordinaria mediante a applicação do saldo e a abertura de creditos especiaes.

Outrosim, usando sempre discretamente de todas as outras faculdades de que haveis investido o Governo, cumpre-me solicitar-vos a renovação de tudo mais que se contém nos artigos 4º até 8º da lei de orçamento em vigor.

O novo systema tributario, cuja base é o imposto territorial, está consummado sem abalo e sem reluctancia.

A pratica vae corrigindo as duvidas e imperfeições iniciais.

No intuito de rever os lançamentos afim de expurgal-os de erros e fraudes, foi a inspecção das estações fiscaes commettida a funcionarios do Thesouro, que deram satisfactorio desempenho ás respectivas commissões.

O imposto deverá produzir neste exercicio 1.717:161\$444, dos quaes já foram arrecadados no primeiro semestre.....  
1.048:421\$177.

Contribuem 117.462 proprietarios, cujas terras equivalem a 21.524.426 hectares e ao valor venal de 435.254:874\$730.

Estes dados não coincidem com os lançamentos feitos o anno passado, quer quanto ao numero de contribuintes, quer quanto á área dos immoveis.

Entre outras causas que explicam taes irregularidades, não é a menor a geral iudivisão das terras, que tantos malefícios acarreta.

Sob a designação de taxa escolar julguei opportuno propor-vos a criação de uma equitativa porcentagem com applicação especial ao desenvolvimento da instrucção publica.

Tal é imposição de 5 % sobre as taxas do orçamento, o que deverá produzir a somma de 460:000\$000.

Já pelo seu destino, já pela fórma da incidencia, esse pequeno tributo, recaindo indistinctamente sobre os contribuintes, significará a justa cooperação de cada um em beneficio da educação popular.

Em toda a parte onde o ensino publico ha conseguido certo grau de adeantamento, existem fontes especiaes de renda para occorrer á respectiva despesa.

Em França, como noutros paizes, foi adoptada, desde longa data, a idéa de sobretaxas ou de uma certa porcentagem adicional ás contribuições directas. E' o regimen que me parece tambem preferivel.

Entre nós o serviço da instrucção publica absorve já uma verba superior a um quinto da receita, e, ainda assim, não tem tido a larguesa que é para desejar.

Por isso não me parece descabida a nova dotação que se lhe destinar.

Por ultimo, e como consequencia do que fica exposto, é obvio que, apezar da sua denominação, a nova taxa não se confunde com as imposições que, sob a fórma de matricula ou outra semelhante, incidem sobre o alumno, o que offenderia o principio constitucional da gratuidade do ensino.

Eis, Senhores Representantes, a exposição singela e verdadeira dos negocios do Estado.

Completando-a, encontrareis nos relatorios dos illustres secretarios de Estado e dignos directores de serviço, dados e informações detalhadas, que attestam a um tempo a propecta competencia de tão distinctos servidores publicos e o fecundo labor da nossa vida administrativa.

Subordinado invariavelmente ás injuncções do dever civico, só cogito de promover o bem publico, para cuja effectividade conto, acima de tudo, com a cooperação indefectivel de vossas luzes e experiencia.

Saude e Fraternidade.

Palacio do Governo, em Porto Alegre, 20 de setembro de 1904.

*A. A. Borges de Medeiros,*

Presidente do Estado.