

**Avaliacao de politicas de Compras
Governamentais
&
Estudo sobre causas de
inadimplencia de IPTU**

Porto Alegre, 30 de Novembro de 2017

Laura Zoratto
Economista-Senior do BM
Governanca / Setor Publico





Estudo sobre compras públicas – **Amazonas** & Banco Mundial

Equipe: Michael Best (Columbia University), Alexandre Borges (Banco Mundial), Evan Kresch (Oberlin College), Joana Naritomi (London School of Economics), Laura Zoratto (Banco Mundial), com recursos do DIME e do projeto.

Por que **Compras Publicas**?

- Relacionado com **eficiencia** do servico publico em todos os setores.
- Parcela importante do **orcamento** de todo governo (FMI: 15% do PIB global)
- Atividade do governo mais sujeita a **desperdicios e corrupcao** (FMI, 2016)

Resumo do estudo

Problema: Precos pagos pelo setor publico ao realizar compras sao altos. Custos associados a vender pro governo, tais como excesso de documentos. Esses custos podem reduzir a competitividade do processo de compras e afetar negativamente precos, qualidade e tempo do processo.

Intervencao: E-compras (e-licitacao ja existe), processo eletronico desde o registro do fornecedor ate o pagamento. Criacao de um “domicilio de fornecedores”. Campanha de divulgação do novo sistema diretamente com potenciais fornecedores, identificados na base de dados da NF-e.

Pergunta: Como barreiras a entrada afetam a competitividade do processo licitatorio?
(Pergunta inicial era sobre preco de referencia)

Metodo: Experimental

Impacto esperado em: numero de empresas participantes, preco, qualidade, tempo

Big data: dados de compras e dados da NF-e

- 1,910,286 de compras entre 2010 e 2017, por produto, metodo de compra, agencia
- Base de dados da NF-e (mais de 2 milhoes de itens em 139 mil notas emitidas por 4 mil firmas que vendem os produtos que o governo compra, mas nao vendem pra eles -----fornecedores potenciais).
- Registro de firmas cadastradas no Sistema de compras do governo: app 18 mil firmas.

Historico de uso de dados pela CCGOV/SEFAZ: **preço de referencia** **pela NF-e, monitoramento de indicadores**

Portal de Compras do Go x

Secure | https://www.e-compras.am.gov.br/publico/monitoramento_resultados_licitacoes_contratos.asp

SEFAZ
SECRETARIA DE ESTADO DA FAZENDA DO AMAZONAS

E-COMPRAS
PORTAL DE COMPRAS DO ESTADO DO AMAZONAS

[Institucional](#) [Fornecedores](#) [Legislação](#) [Catálogo Virtual](#) [Banco de Preço](#) [Licitações](#) [Registro de Preço](#) [Relatórios](#) [Fale Conosco](#)

Manaus, quinta-feira, 30 de novembro de 2017

Monitoramento dos Resultados de Licitações e Contratos

Painéis de Controle

- [PAINÉIS DE LICITAÇÕES](#)
- [PAINÉIS DE PAGAMENTOS](#)

Monitoramento de contratos

- [VISÃO GERENCIAL POR ÓRGÃO](#)
- [VISÃO GERENCIAL POR ITEM DE DESPESA](#)

Indicadores estratégicos de desempenho

- [PERSPECTIVAS FINANCEIRAS](#)

Login / Área restrita:

Usuario:

Senha:

[Esqueci Senha](#)

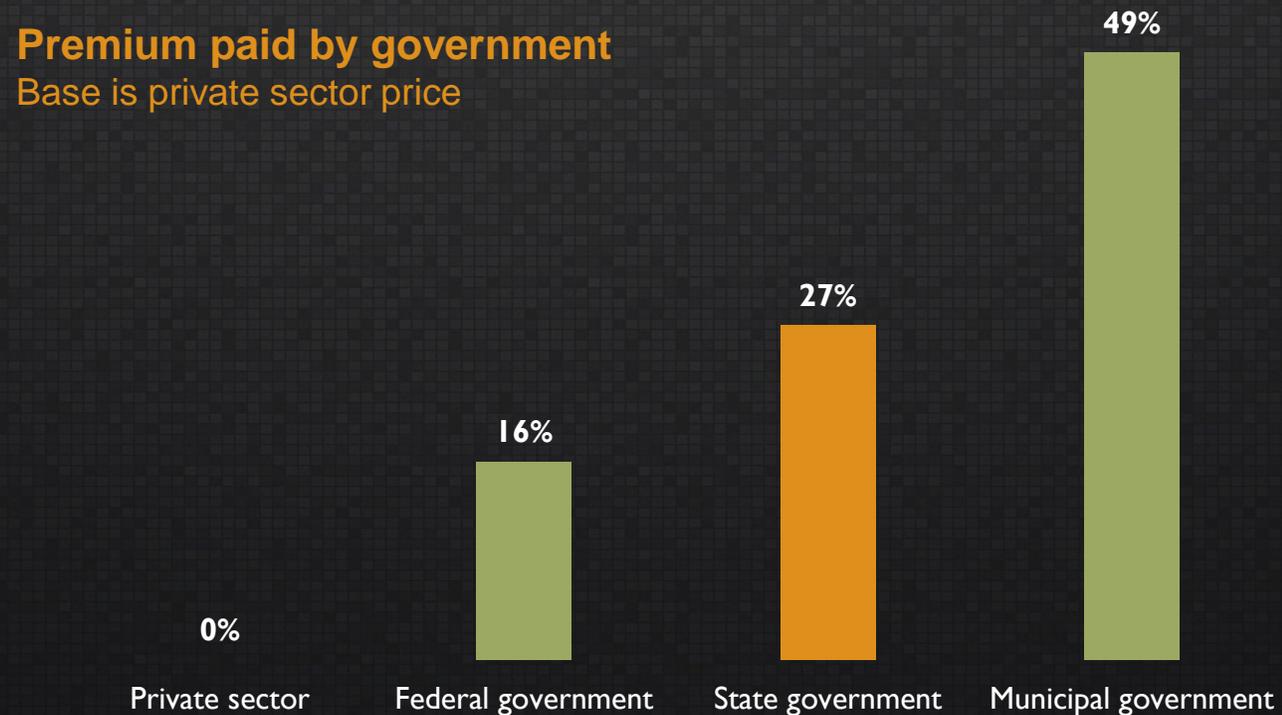
Serviços

[Fornecedores](#) | [Órgãos](#)

- [Manuais e Orientações](#)
- [Pré-cadastro](#)
- [Atualização do Pré-cadastro](#)
- [Situação cadastral](#)
- [Certidões negativas](#)

ENG 10:08 AM
US 11/30/2017

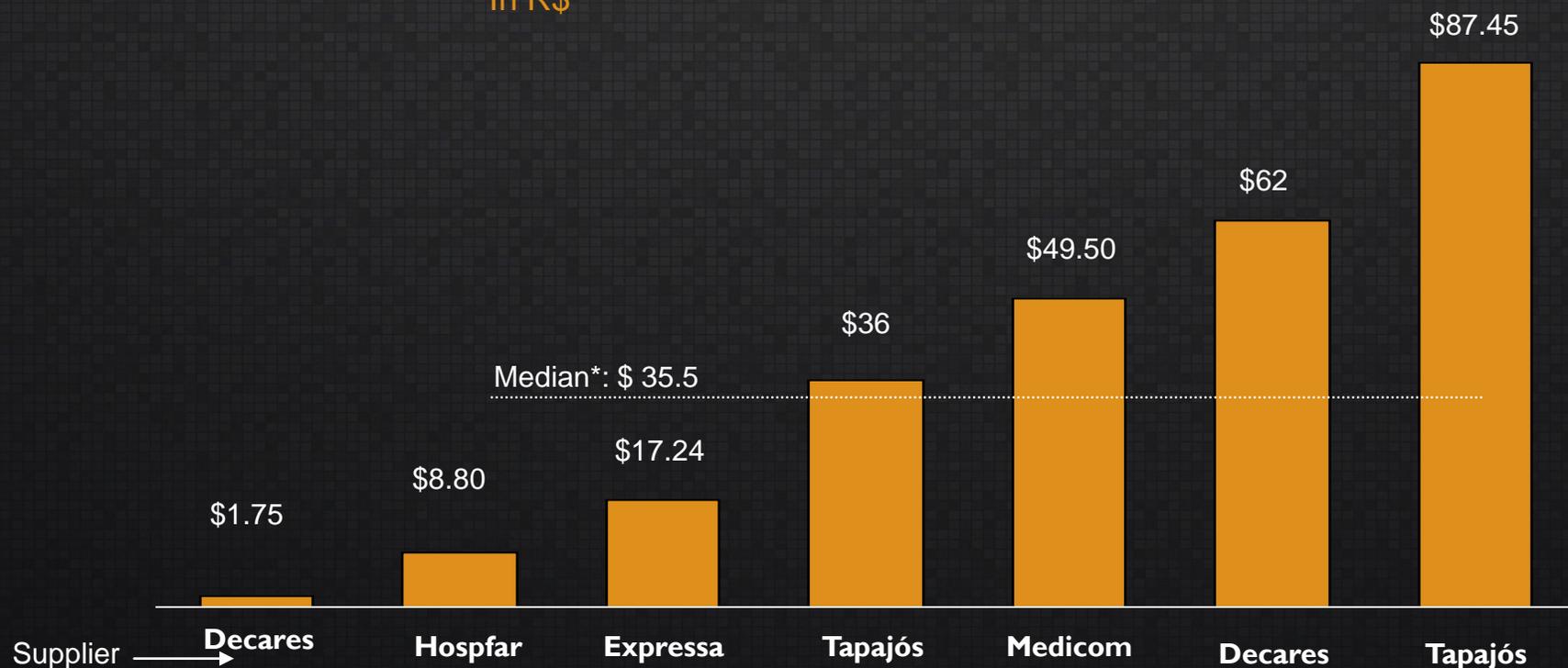
Diagnostico inicial mostrou que o Estado do Amazonas paga 27% a mais que o setor privado, pelo menos produto



Source: Tridapalli, 2013.

Base de dados da NF-e deu acesso a todos os preços pagos por um produto e permitiu identificar potenciais fornecedores

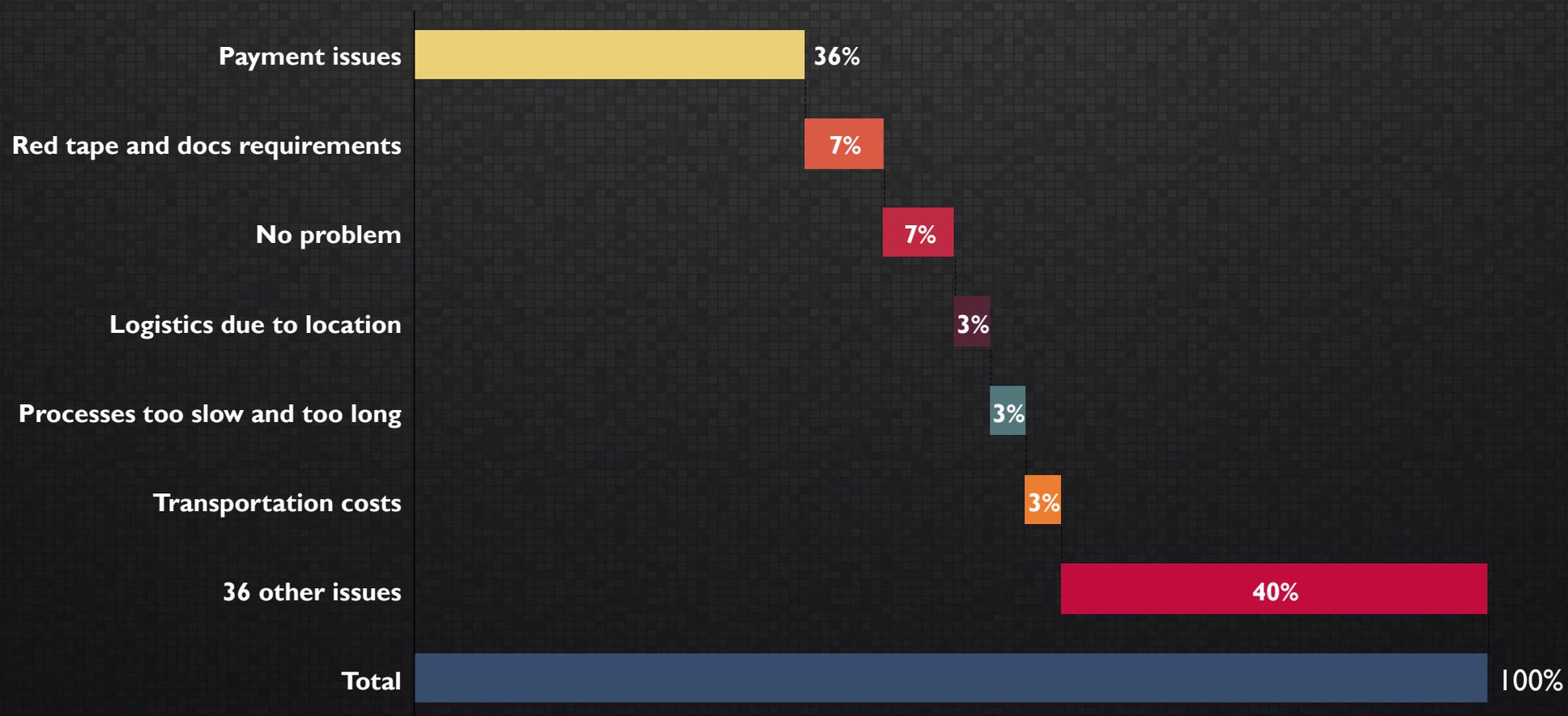
Unit prices paid for powder claritromicina, 500 mg
In R\$



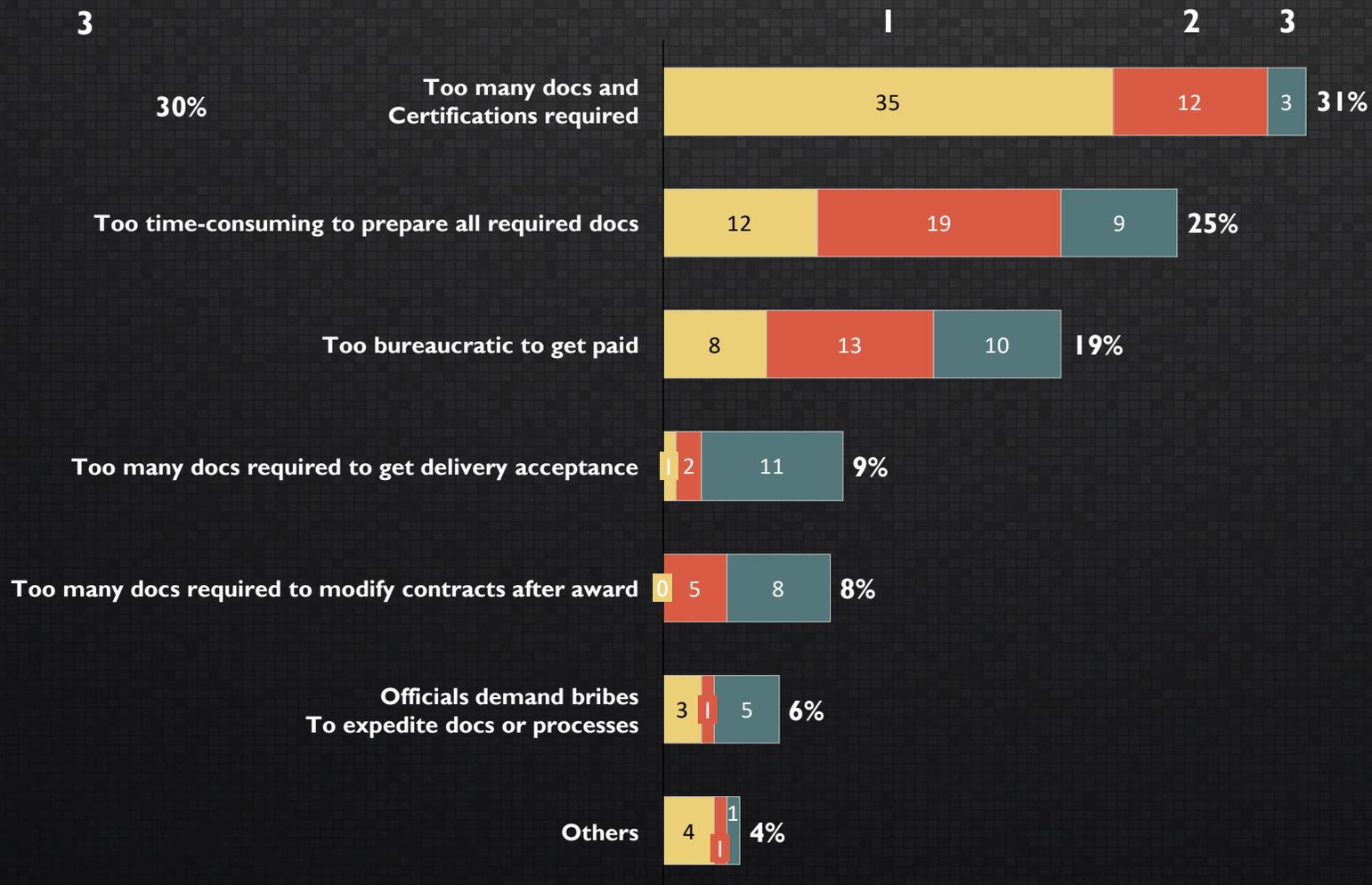
Desafios ao vender para o Governo



Pesquisa com fornecedores sobre obstaculos mostra que alto custo fixo com burocracia afeta preco, assim como prazo de pagamento



Muitas certidoes e documentos, a cada compra publica: no registro, apos ganhar, na entrega do produto, no pagamento



Uma **solucao** proposta pelo time: **e-Compras** para atrair mais participantes

- Processo eletrônico desde o registro até o recebimento do pagamento.
- & Novo domicílio de fornecedores no estado do Amazonas:
- Redução do custo de participação no pregão eletrônico no estado do Amazonas
- Campanha de divulgação do novo sistema diretamente com potenciais fornecedores, identificados na base de dados da NF-e.



BOAS NOTÍCIAS PARA DEIXAR
A SUA EMPRESA MAIS PERTO
DO ESTADO DO AMAZONAS.

Está muito mais fácil
participar dos pregões no
Estado do Amazonas.

Reduzimos o número de
documentos e processos
necessários para participar dos
pregões no portal do e-compras.
Tudo pode ser feito online.

Se sua empresa nunca forneceu
para o Amazonas: envie seus
documentos online, assine
documentos eletronicamente e
retire seu registro CRC online.
Após a Inscrição online, se sua
empresa precisa renovar o
cadastro, apresente apenas os
documentos vencidos, online.



Accese nosso link para
conhecer o e-compras e o
passo-a-passo para começar a
participar dos pregões no
Estado do Amazonas:

[www.cgl.am.gov.br/
portal/cadastronline](http://www.cgl.am.gov.br/portal/cadastronline)

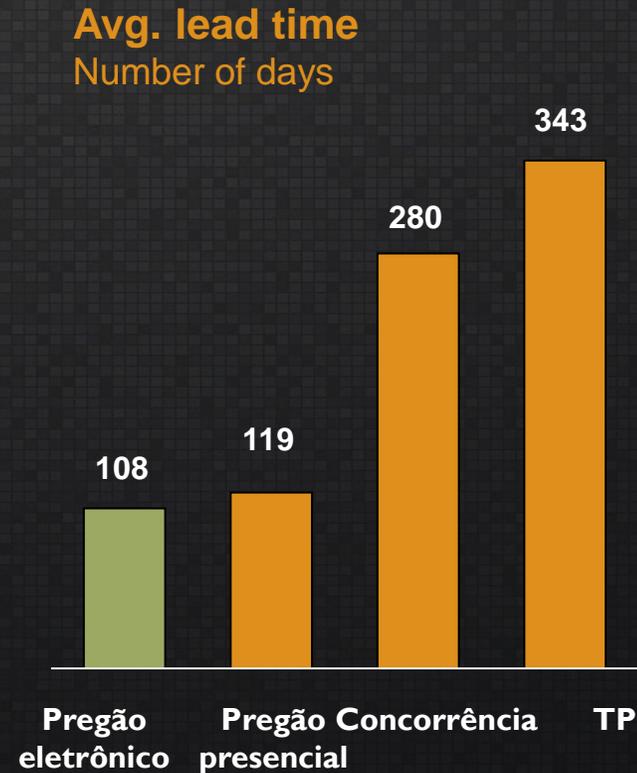
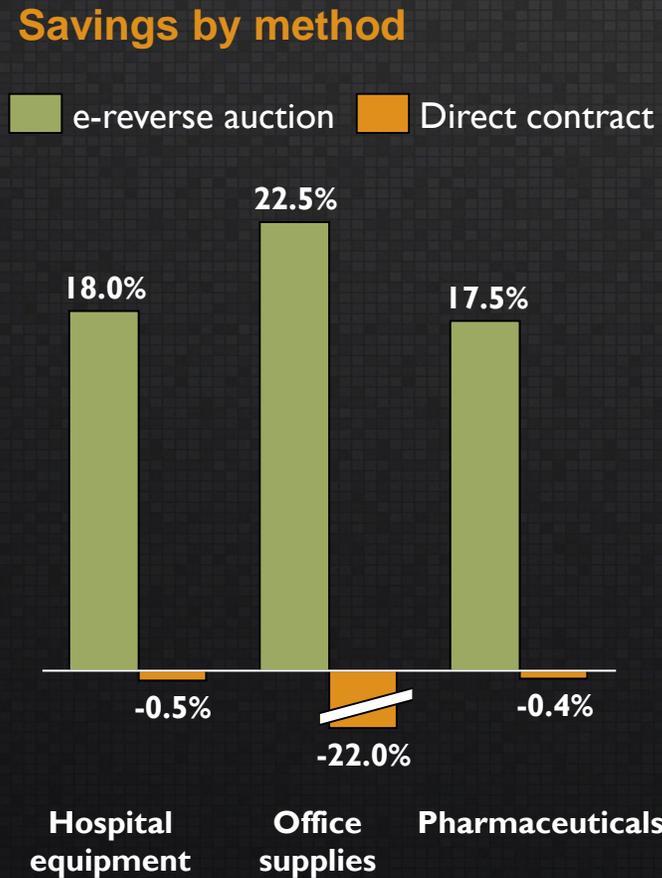


GOVERNO DO ESTADO DO
AMAZONAS

COMISSÃO GERAL DE
LICITAÇÃO DO PODER
EXECUTIVO

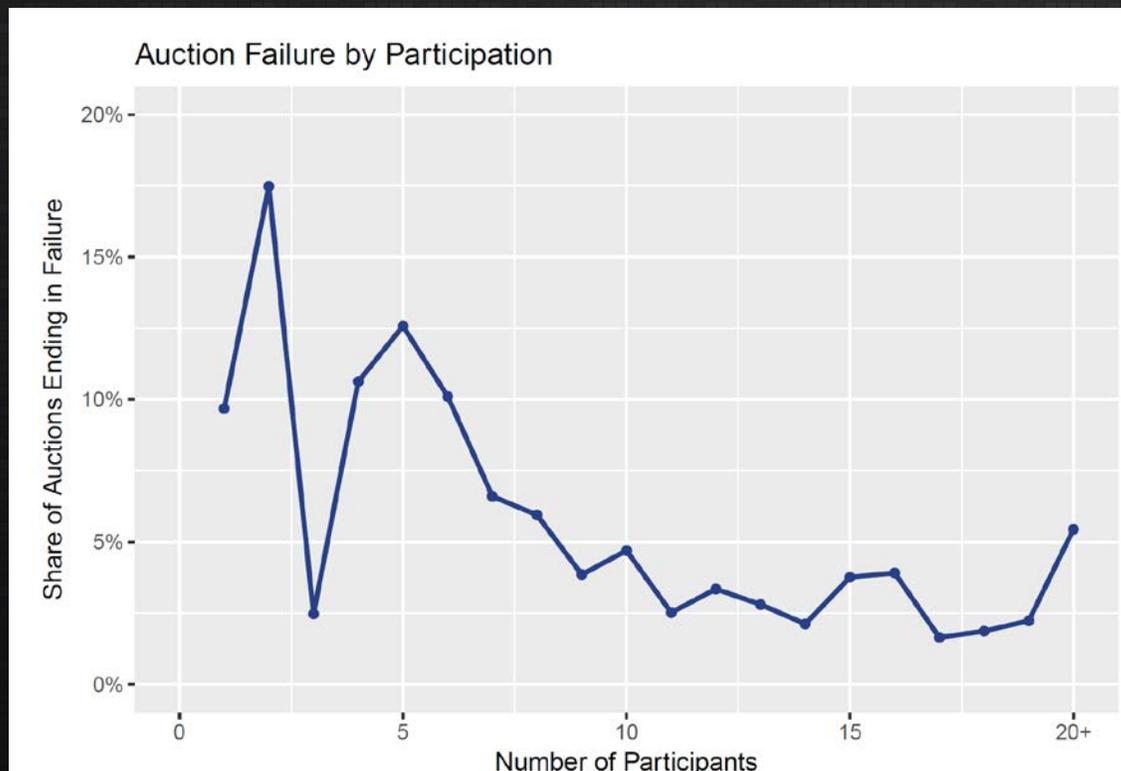


Pregão eletrônico associado a preços mais baixos e processos mais rápidos

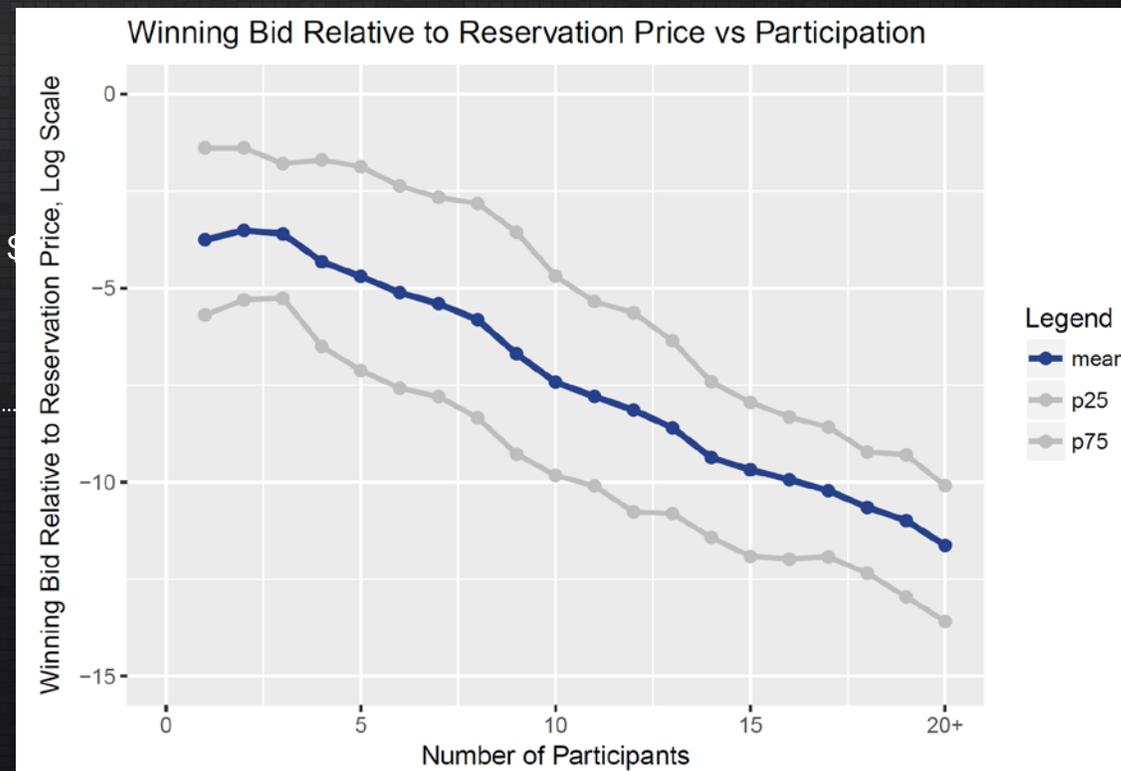


Mais participação está correlacionada com mais eficiência no gasto

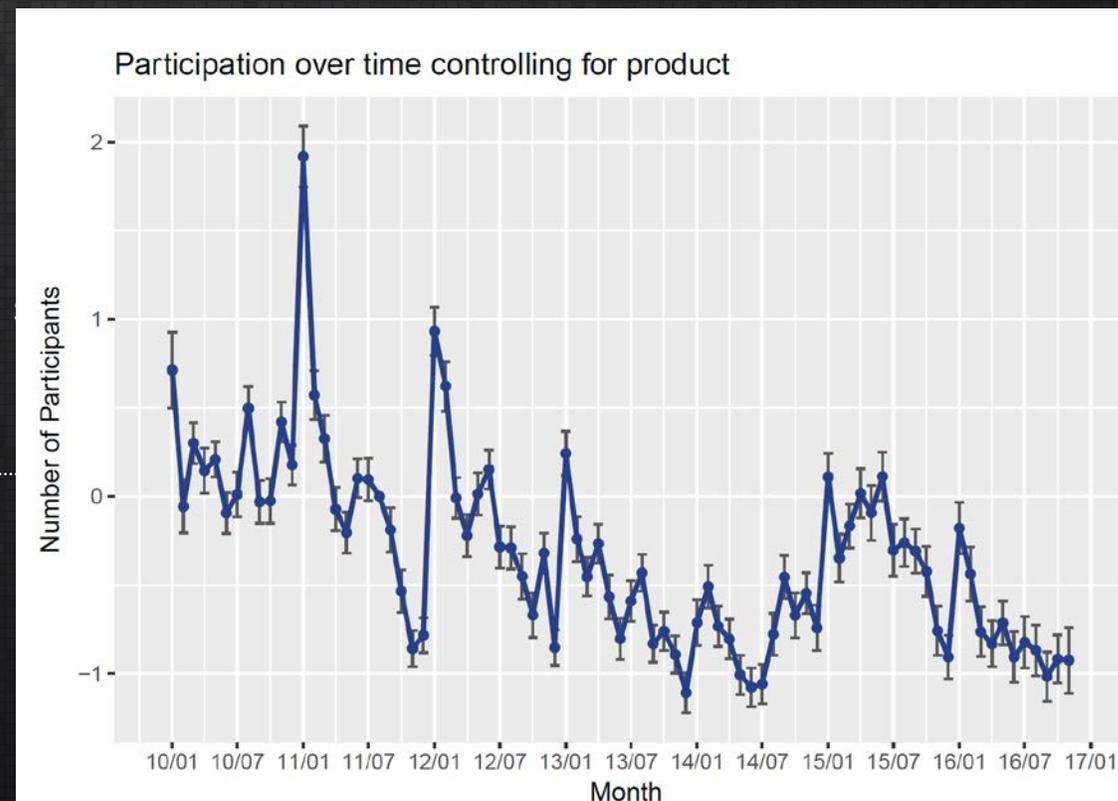
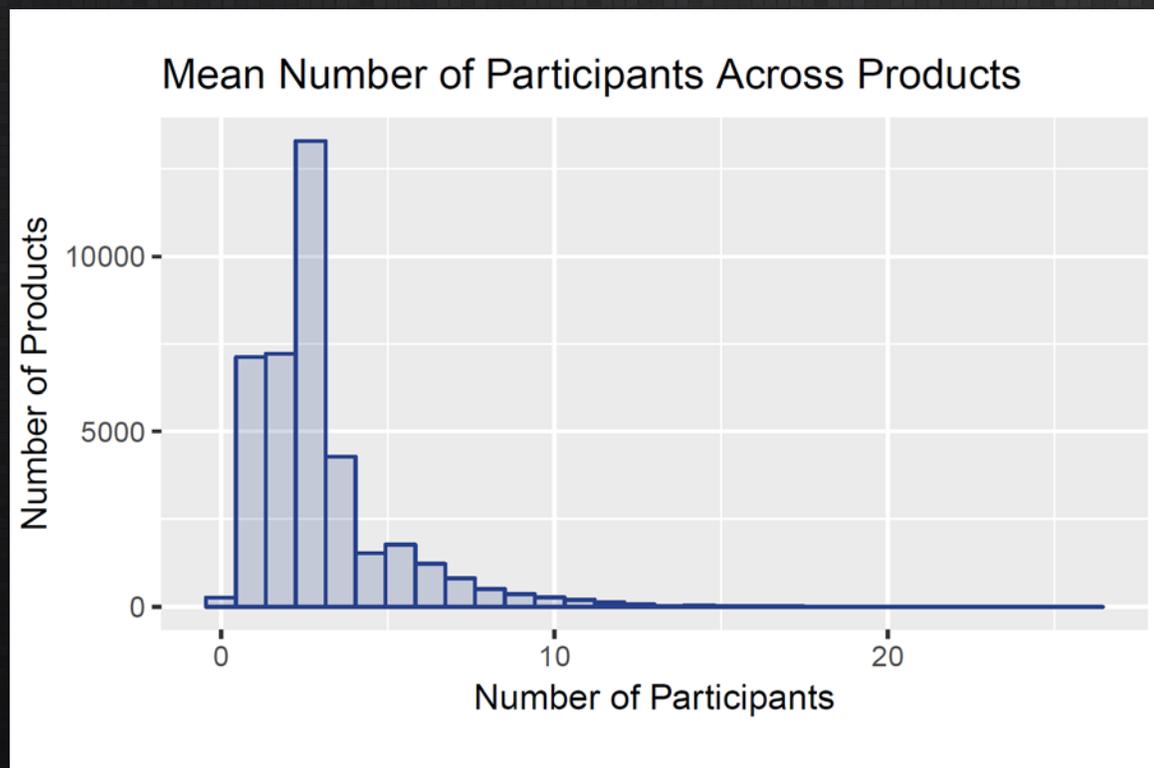
Mais participantes, menos leilões fracassados



Mais participantes, mais economia



○ número de fornecedores participando dos pregões tem diminuído.



Resumo

- A desburocratização da participação em pregões - via assinatura eletrônica de documentos entre outras facilidades online do domicílio de fornecedores - poderá aumentar a competitividade.
- No entanto, o processo de seleção de propostas em compras públicas é tipicamente bastante restritivo: o menor preço determina a proposta vencedora. Uma pergunta em aberto nos debates internacionais sobre compras públicas é quantificar os prós e contras de menores barreiras à entrada:
 - Pode aumentar a eficiência do gasto público ao atrair mais fornecedores → confirmar as correlações dos slides anteriores
 - Pode ter o risco de reduzir a eficiência do gasto se a qualidade do fornecedor for afetada negativamente → mais fracassos, menor “*value for money*”
- A riqueza de dados do Amazonas nos permitirá analisar de que forma a redução nos custos para o fornecedor de participar em pregões afeta: (i) número de participantes; (ii) preço; (iii) novos competidores; (iv) perfil do fornecedor; (v) qualidade; (vi) eficiência do pregão.

Metodologia

Implementação: vamos fazer uma campanha de cadastramento de fornecedores no novo sistema ao longo das etapas. Essa campanha auxiliará os fornecedores a se cadastrarem ou re-cadastrarem e os informará das facilidades do novo sistema.

Com base em subgrupos de produtos, vamos realizar uma divulgação com um material de campanha

Esta divulgação será feita ao longo de **6** meses, em **3** fases com **2** meses entre cada fase

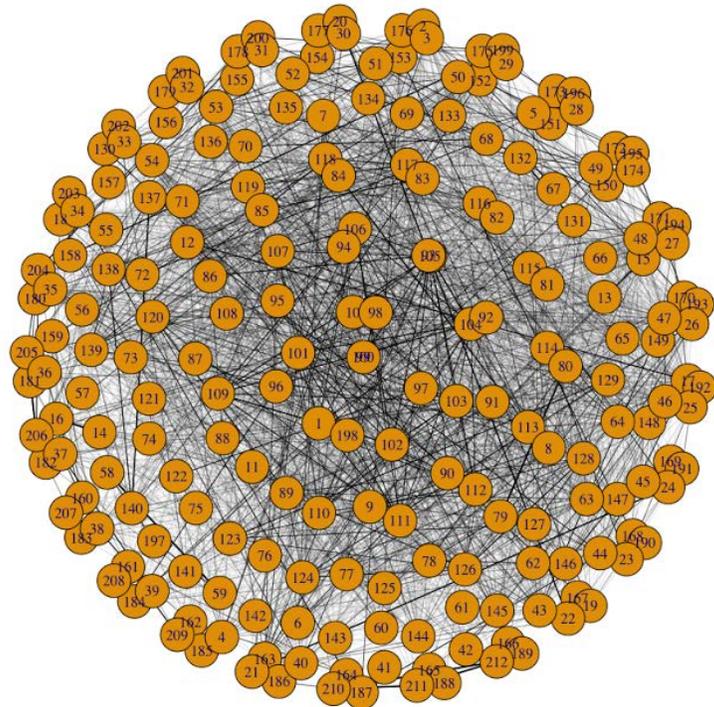
Vamos analisar o comportamento de fornecedores que já participam e fornecedores que não participam, mas vendem produtos que o estado compra

Desafios: Sabemos que um mesmo fornecedor vende produtos em diversos subgrupos.

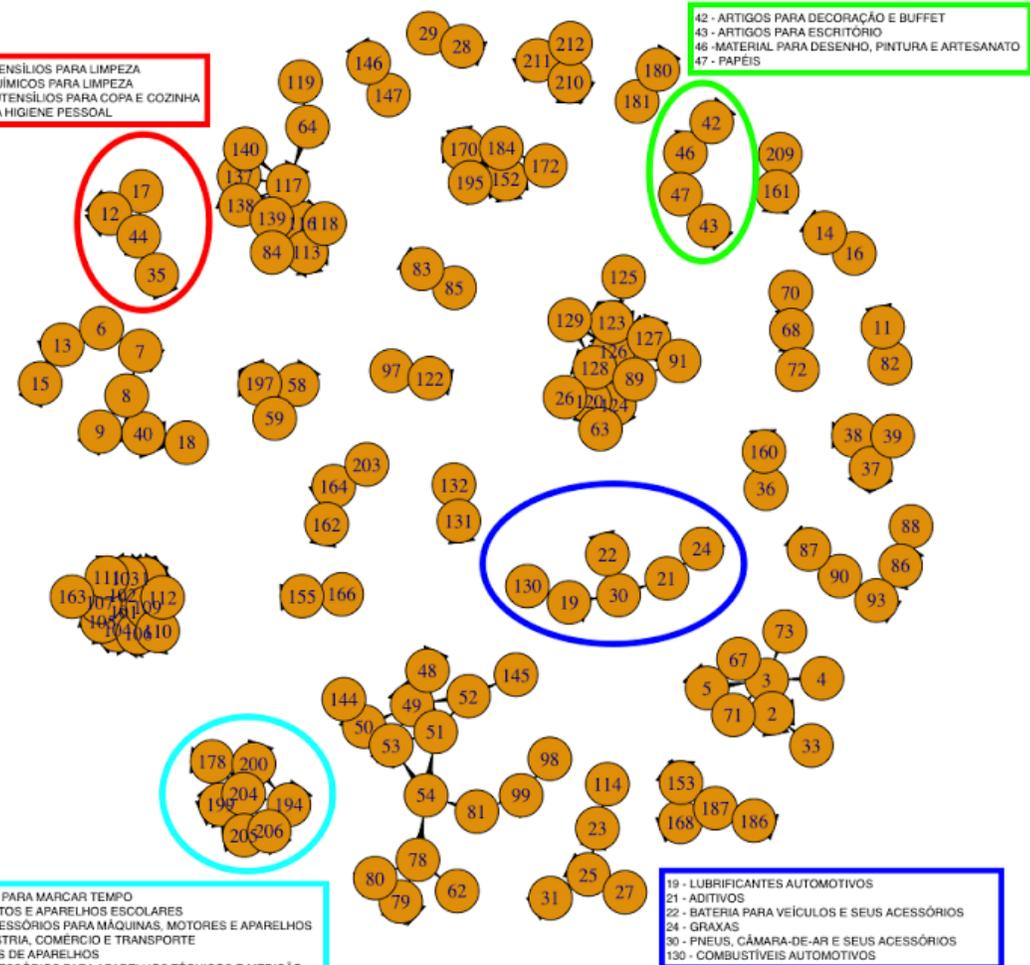
○ time de pesquisa utilizou os dados de pregão e análise de *networks* para agrupar os produtos em **3** fases.

○ critério de agrupamento buscou minimizar a possibilidade que uma mesma empresa participe de dois tipos diferentes de pregão durante cada etapa de implementação do novo sistema.

CLUSTERS DE FORNECEDORES



- 12 - ARTIGOS E UTENSÍLIOS PARA LIMPEZA
- 17 - PRODUTOS QUÍMICOS PARA LIMPEZA
- 35 - MATERIAIS E UTENSÍLIOS PARA COPA E COZINHA
- 44 - ARTIGOS PARA HIGIENE PESSOAL



- 42 - ARTIGOS PARA DECORAÇÃO E BUFFET
- 43 - ARTIGOS PARA ESCRITÓRIO
- 46 - MATERIAL PARA DESENHO, PINTURA E ARTESANATO
- 47 - PAPEIS

- 178 - APARELHOS PARA MARCAR TEMPO
- 194 - EQUIPAMENTOS E APARELHOS ESCOLARES
- 199 - PEÇAS E ACESSÓRIOS PARA MÁQUINAS, MOTORES E APARELHOS PARA INDÚSTRIA, COMÉRCIO E TRANSPORTE
- 200 - ACESSÓRIOS DE APARELHOS
- 204 - PEÇAS E ACESSÓRIOS PARA APARELHOS TÉCNICOS E MEDIÇÃO, ORIENTAÇÃO, TESTE E CONTROLE
- 205 - APARELHOS DE ORIENTAÇÃO
- 206 - PEÇAS E ACESSÓRIOS PARA INSTRUMENTOS MUSICAIS

- 19 - LUBRIFICANTES AUTOMOTIVOS
- 21 - ADITIVOS
- 22 - BATERIA PARA VEÍCULOS E SEUS ACESSÓRIOS
- 24 - GRAXAS
- 30 - PNEUS, CÂMARA-DE-AIR E SEUS ACESSÓRIOS
- 130 - COMBUSTÍVEIS AUTOMOTIVOS

Alem do e-Compras

- Aumento do uso de Registro de Precos: compra em escala
- Padronizacao de contratos de servicos (ex: limpeza: X pessoas por km2)
- Banco de Precos (Amazon) para compras ate 8 mil
- Foco da equipe nas compras prioritarias (strategic outsourcing)
- **Analises de custo-beneficio, monitoramento de indicadores, uso dos dados admimnistrativos**



ESTUDO SOBRE INADIMPLENCIA DE IPTU - MANAUS & BANCO MUNDIAL

TIME DE PESQUISA: MICHAEL BEST (COLUMBIA UNIVERSITY), EVAN KRESCH (OBERLIN COLLEGE), JOANA NARITOMI (LONDON SCHOOL OF ECONOMICS), LAURA ZORATTO (BANCO MUNDIAL); FRANCOIS GERARD (COLUMBIA)



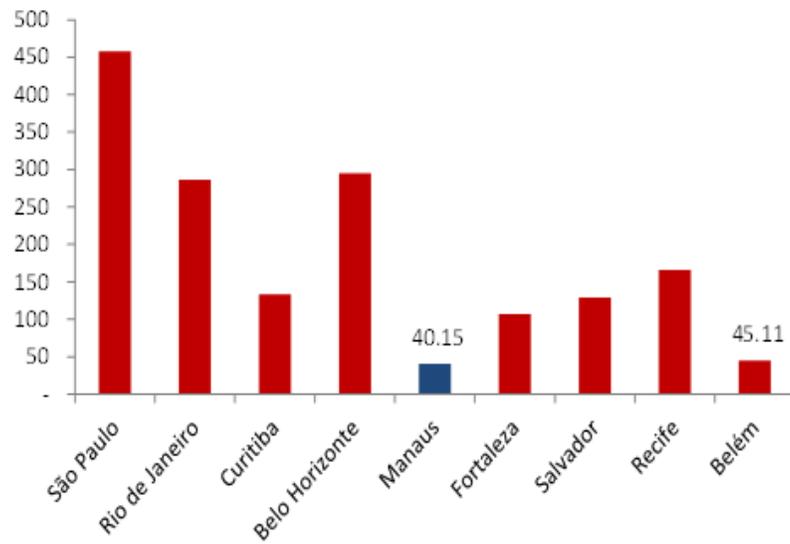
MANAUS: CAPITAL COM A MELHOR GESTÃO FISCAL DO BRASIL (ÍNDICE FIRJAN 2017)

Amazonas_Procurement_Mr | FIRJAN 17.pdf x +
file:///C:/Users/wb367454/OneDrive%20-%20WBG/From%20Dropbox/Dropbox/Manaus%20DPL/FIRJAN%2017.pdf

Ranking	UF	Município	IFGF 2016	IFGF Geral	Receita Própria	Gastos com Pessoal	Investimentos	Liquidez	Custo da Dívida	
Brasil			0,4655	C	D	C	D	C	A	
33º	AM	Manaus	1º	0,7651	B	A	B	A	C	B
66º	RJ	Rio de Janeiro	2º	0,7329	B	A	C	A	C	B
105º	BA	Salvador	3º	0,7100	B	A	B	D	A	B
115º	CE	Fortaleza	4º	0,7039	B	B	B	C	A	A
135º	RR	Boa Vista	5º	0,6950	B	D	C	A	A	A
145º	ES	Vitória	6º	0,6923	B	A	B	D	B	B
167º	AC	Rio Branco	7º	0,6854	B	C	B	C	A	B
229º	SP	São Paulo	8º	0,6697	B	A	A	D	B	C
298º	SE	Aracaju	9º	0,6524	B	A	C	D	A	A
319º	MG	Belo Horizonte	10º	0,6477	B	A	B	D	B	C
344º	MT	Cuiabá	11º	0,6425	B	A	B	C	C	A
486º	PI	Teresina	12º	0,6183	B	B	C	B	C	A
626º	PA	Belém	13º	0,6010	B	B	C	C	C	B
635º	RS	Porto Alegre	14º	0,6002	B	A	C	D	C	B
672º	PE	Recife	15º	0,5958	C	A	C	D	C	B
791º	RN	Natal	16º	0,5828	C	A	C	C	C	B
801º	PR	Curitiba	17º	0,5822	C	A	B	D	C	B
813º	RO	Porto Velho	18º	0,5807	C	B	C	D	B	A
835º	PB	João Pessoa	19º	0,5787	C	B	C	D	B	A
876º	TO	Palmas	20º	0,5746	C	B	C	D	B	B
1420º	AL	Maceió	21º	0,5292	C	B	C	D	B	D
1639º	MA	São Luís	22º	0,5135	C	B	C	D	C	B
1778º	GO	Goiânia	23º	0,5027	C	A	B	D	D	A
2132º	AP	Macapá	24º	0,4769	C	D	D	D	A	A
3276º	MS	Campo Grande	25º	0,3985	D	A	C	D	D	A
Média das capitais			0,6133	B	B	C	D	B	B	

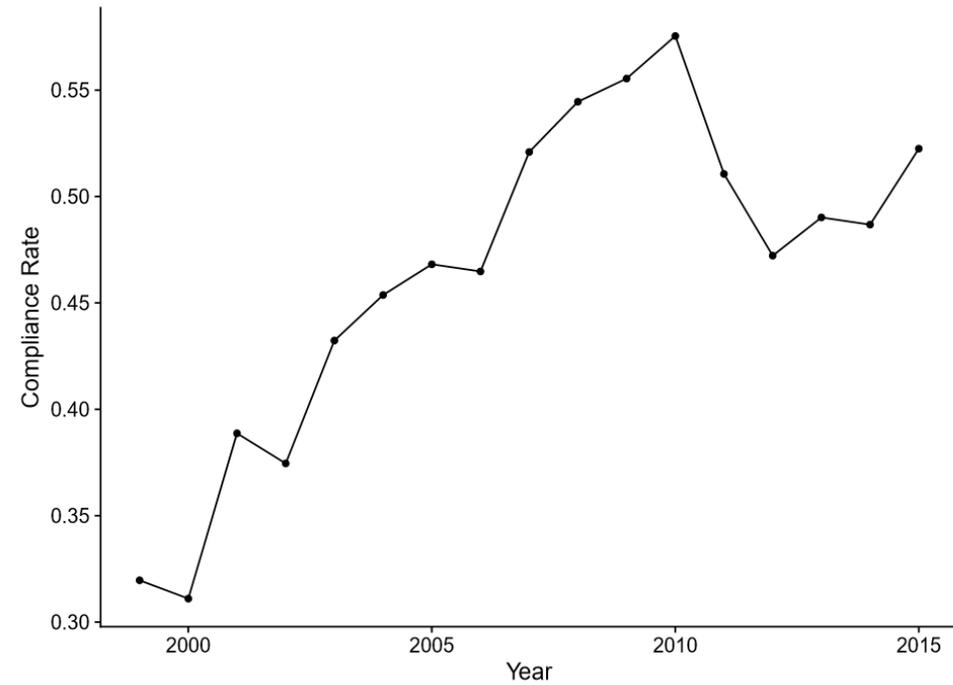
MOTIVACAO: BAIXA RECEITA DE IPTU

Tax property per capita revenue (2013)



Low average compliance

Tax Compliance Over Time



MEDIDAS TOMADAS 2013-2016

- Atualização e expansão do Cadastro de imóveis
- Investimento na comunicação com contribuintes, facilitação de pagamentos, criação de centros de atendimento
- Parcelamento, descontos

CAUSAS DA INADIMPLENCIA

- Qual o papel de percepções de Justiça para a inadimplência de IPTU
- Método não experimental: explorar mudanças descontínuas nas taxas de IPTU na cidade de Manaus
-