

# ANÁLISE DOS CONVÊNIOS CELEBRADOS COM MUNICÍPIOS E ORGANIZAÇÕES DA SOCIEDADE CIVIL PELO ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

**BALANÇO DO PRIMEIRO SEMESTRE - 2018** 

PORTO ALEGRE, AGOSTO DE 2018



## **CONVÊNIOS MUNICIPAIS - BALANÇO DO PRIMEIRO SEMESTRE - 2018**

A Secretaria de Planejamento, Governança e Gestão (SPGG), por meio do Departamento de Monitoramento de Convênios (DMC), realiza o acompanhamento de diversos convênios celebrados entre os órgãos do Poder Executivo Estadual, Órgãos Municipais e Organizações da Sociedade Civil. O monitoramento desses instrumentos integra o rol de ações preconizadas no Sistema Estadual de Gestão de Convênios instituído, em 30 de setembro de 2015, por meio do Decreto Estadual nº 52.579.

No tocante aos recursos concedidos, é monitorada a evolução da execução física e financeira das transferências voluntárias, ou seja, daquelas transferências que não decorrem de determinação constitucional ou legal, cuja finalidade envolve a execução de obras, aquisição de bens e/ou a prestação de serviços.

A viabilização dessas transferências pressupõe a celebração de convênios e/ou termos de parcerias, respectivamente, com instituições públicas municipais e organizações da sociedade civil. As dotações orçamentárias que financiam esses instrumentos são previamente definidas na peça orçamentária anual. Os instrumentos celebrados integram os diversos programas desenvolvidos pelo Poder Executivo Estadual como por exemplo, os voltados ao desenvolvimento social, científico, tecnológico e econômico.

Ressalta-se que muitos desses instrumentos oficializados, quer com as instituições públicas municipais, quer com as organizações da sociedade civil, foram celebrados há mais vinte e quatro meses. E, a execução financeira representa o montante total já repassado as mesmas desde o início de sua vigência.

Ao longo do exercício do primeiro semestre de 2018, houve o acompanhamento de **1.849** instrumentos, celebrados com Municípios e Organizações da Sociedade Civil.

A Tabela 1, a seguir, apresenta a execução global, do conjunto dos instrumentos celebrados.

TABELA 1 - RESUMO DOS CONVÊNIOS ESTADO CONCEDENTE (TRANSFERÊNCIAS VOLUNTÁRIAS DO ESTADO DO RS)

Eixo	Nº de Convênios	Valor Global (R\$)	Valor do Repasse do Estado (R\$)	Valor da Contrapartida (R\$)	Valor Transferido pelo Estado (R\$)	Índice de Execução Financeira dos Convênios (%)
ECONÔMICO	787	810.055.349	776.377.074	33.678.275	536.738.911	69,13
GOVERNANÇA E GESTÃO	134	90.267.899	76.684.629	13.583.270	43.566.032	56,81
INFRAESTRUTURA e AMBIENTE	164	112.546.520	89.150.959	23.395.561	56.568.449	63,45
SOCIAL	764	450.452.319	423.433.228	27.019.091	337.939.838	79,81
TOTAL GERAL	1849	1.463.322.086	1.365.645.889	97.676.197	974.813.229	71,38

Nota: O Índice de Execução Financeira refere-se às efetivas transferências realizadas pelo Executivo Estadual frente ao Valor do Repasse (Previsto)

Fonte: Sistema de Finanças do Estado - Módulo de Convênios e Parcerias - Atualizado em 04 de julho de 2018.



Isso demonstra que, do montante de repasse previsto, ou seja, dos R\$ 1,365 bilhão, em torno de 86% são destinados a organizações da sociedade civil, como por exemplo, universidades, hospitais, e associações de proteção a crianças e adolescentes, conforme demonstrado na Tabela 2.

TABELA 2 - RESUMO DOS INSTRUMENTOS CELEBRADOS COM AS ORGANIZAÇÕES DA SOCIEDADE CIVIL POR COREDES (TRANSFERÊNCIAS VOLUNTÁRIAS DO ESTADO DO RS)

Coredes	Quantidade de Instrumentos Vigentes em 30/06/2018	Valor Concedente (Repasse do Estado)	Total Valor Transferido (Concedente)	Valor Transferido a contar de 01/01/2015	(%) Valor Transferido a contar de 01/01/2015 X Total Valor Transferido
Alto da Serra do Botucaraí	12	2.027.664	1.721.433	1.466.202	85,17
Alto Jacuí	21	7.162.454	6.749.914	6.373.943	94,43
Campanha	25	5.413.789	4.437.841	2.484.278	55,98
Campos de Cima da Serra	15	2.174.348	1.961.778	1.503.769	76,65
Celeiro	27	5.542.382	4.383.064	3.059.310	69,80
Central	24	4.056.739	2.627.270	2.373.854	90,35
Centro Sul	20	10.090.068	7.714.088	6.827.991	88,51
Fronteira Noroeste	33	12.438.892	8.038.267	6.655.218	82,79
Fronteira Oeste	53	12.269.458	10.459.947	7.964.016	76,14
Hortênsias	8	935.244	448.939	354.143	78,88
Jacuí Centro	15	2.706.719	2.504.847	2.052.775	81,95
Litoral	15	4.898.806	3.888.257	2.746.435	70,63
Médio Alto Uruguai	39	8.223.213	6.752.321	5.740.721	85,02
Metropolitano Delta do Jacuí	127	805.505.822	534.078.421	526.466.771	98,57
Missões	49	18.927.140	17.319.480	15.746.810	90,92
Nordeste	9	2.511.581	2.142.434	1.645.429	76,80
Noroeste Colonial	38	16.955.209	14.008.894	11.035.067	78,77
Norte	17	3.388.767	3.089.714	2.088.265	67,59
Paranhana Encosta da Serra	8	6.019.653	5.297.257	5.011.885	94,61
Produção	34	21.483.312	18.192.315	14.362.082	78,95
Rio da Várzea	22	3.365.585	3.071.881	2.493.223	81,16
Serra	71	127.851.367	105.634.113	102.119.099	96,67
Sul	68	23.149.781	17.564.281	13.694.957	77,97
Vale do Caí	19	3.762.579	3.215.616	2.564.739	79,76
Vale do Jaguari	12	2.105.456	1.825.906	1.502.004	82,26
Vale do Rio dos Sinos	54	25.195.786	21.108.389	18.208.000	86,26
Vale do Rio Pardo	57	25.588.839	21.505.577	18.272.574	84,97
Vale do Taquari	45	13.097.013	12.087.192	11.023.686	91,20
TOTAL	937	1.176.847.665	841.829.438	795.837.249	94,54

Observe-se que são **937** instrumentos celebrados com essas Organizações, conforme apresentado resumidamente por COREDES.

Os setores com maior celebração de instrumentos com organizações da sociedade civil, no quesito montante de recursos financeiros, são: desenvolvimento rural, saúde, educação, desenvolvimento econômico, científico e tecnológico e desenvolvimento social. Esse grupo representa 86% dos recursos financeiros que envolvem esta modalidade de conveniamento, abrangendo 540 instrumentos.

Por sua vez, os instrumentos celebrados com Municípios totalizam **912** e o montante total repassado representa, aproximadamente, 14% do valor global das Transferências Voluntárias. Abaixo, segue apresentação resumida por COREDES:



TABELA 3 - RESUMO DOS INSTRUMENTOS CELEBRADOS COM OS MUNICÍPIOS POR COREDES (TRANSFERÊNCIAS VOLUNTÁRIAS DO ESTADO DO RS)

Coredes  Alto da Serra do Botucaraí  Alto jacuí  Campanha  Campos de Cima da Serra  Celeiro  Central  Centro Sul	Quantidade de Instrumentos Vigentes em 30/06/2018  20  12  20  28  70  43  32  16	Valor Concedente (Repasse do Estado) 3.259.377 4.053.650 6.157.575 1.818.414 3.659.273 4.598.555 3.399.646	3.089.055 1.520.471 3.059.766 4.223.880	Valor Transferido a contar de 01/01/2015 1.264.523 3.020.589 2.882.635 1.520.471 3.059.766 4.040.027	(%) Valor Transferido a contar de 01/01/2015 X Total Valor Transferido 65,72 100,00 93,32 100,00 100,00
Alto da Serra do Botucaraí Alto jacuí Campanha Campos de Cima da Serra Celeiro Central	20 12 20 28 70 43 32	3.259.377 4.053.650 6.157.575 1.818.414 3.659.273 4.598.555	1.924.141 3.020.589 3.089.055 1.520.471 3.059.766 4.223.880	1.264.523 3.020.589 2.882.635 1.520.471 3.059.766	65,72 100,00 93,32 100,00 100,00
Alto jacuí Campanha Campos de Cima da Serra Celeiro Central	12 20 28 70 43 32	4.053.650 6.157.575 1.818.414 3.659.273 4.598.555	3.020.589 3.089.055 1.520.471 3.059.766 4.223.880	3.020.589 2.882.635 1.520.471 3.059.766	100,00 93,32 100,00 100,00
Campanha Campos de Cima da Serra Celeiro Central	20 28 70 43 32	6.157.575 1.818.414 3.659.273 4.598.555	3.089.055 1.520.471 3.059.766 4.223.880	2.882.635 1.520.471 3.059.766	93,32 100,00 100,00
Campos de Cima da Serra Celeiro Central	28 70 43 32	1.818.414 3.659.273 4.598.555	1.520.471 3.059.766 4.223.880	1.520.471 3.059.766	100,00 100,00
Celeiro Central	70 43 32	3.659.273 4.598.555	3.059.766 4.223.880	3.059.766	100,00
Central	43 32	4.598.555	4.223.880		•
	32			4.040.027	OF CF
Centro Sul		3,399,646			95,65
	16		2.818.144	2.809.858	99,71
Fronteira Noroeste		2.210.795	1.699.136	1.699.136	100,00
Fronteira Oeste	28	6.416.648	2.136.439	2.136.439	100,00
Hortênsias	18	4.594.202	1.707.127	1.707.127	100,00
Jacuí Centro	13	886.301	866.301	866.301	100,00
Litoral	23	4.300.417	2.848.084	2.530.134	88,84
Médio Alto Uruguai	36	1.505.043	1.441.543	1.441.543	100,00
Metropolitano Delta do Jacuí	33	55.635.088	42.238.308	19.677.694	46,59
Missões	54	3.749.650	1.860.956	1.860.956	100,00
Nordeste	51	7.394.458	5.207.884	5.008.084	96,16
Noroeste Colonial	38	3.176.186	1.617.304	1.546.275	95,61
Norte	44	7.308.291	6.522.576	5.847.229	89,65
Paranhana Encosta da Serra	18	5.570.806	5.462.685	5.095.003	93,27
Produção	53	4.714.244	3.093.508	2.545.545	82,29
Rio da Várzea	35	1.762.080	1.046.080	1.046.080	100,00
Serra	20	4.040.143	2.053.932	2.053.932	100,00
Sul	57	6.592.693	3.737.642	3.437.642	91,97
Vale do Caí	17	4.236.367	3.800.045	1.883.609	49,57
Vale do Jaguari	22	7.691.133	6.213.121	5.303.910	85,37
Vale do Rio dos Sinos	27	8.395.628	4.368.817	2.993.259	68,51
Vale do Rio Pardo	54	11.529.913	9.030.052	8.876.585	98,30
Vale do Taquari	30	10.141.647	6.376.206	5.092.513	79,87
TOTAL	912	188.798.224	132.983.791	101.246.866	76,13

Assim sendo, em se tratando da execução dos **1.849** convênios/parcerias vigentes têmse, ao final do mês de junho de 2018, um Índice de Execução Financeira de 71,38%, com os setores do Eixo Social repassando, aproximadamente, 80% dos valores previstos.

Por fim, segue um breve comparativo da execução do primeiro semestre de 2017 com o primeiro semestre de 2018, por Eixo, demonstrando a evolução no período de 1 (um) ano.

Ao final do <u>primeiro semestre de 2017</u>, houve o acompanhamento de **954** instrumentos, celebrados com Municípios e Organizações da Sociedade Civil, apresentando um índice de execução financeira de 53,25%. Do montante de repasse previsto no <u>primeiro semestre de 2017</u>, ou seja, dos aproximadamente R\$ 1,2 bilhão, em torno de 90% foram destinados a organizações da sociedade civil, como por exemplo, universidades, hospitais, e associações de proteção a crianças e adolescentes, sendo que dos **954** instrumentos, **641** foram celebrados com essas Organizações.

Por sua vez, em comparação ao mesmo período anterior, no <u>primeiro semestre de 2018</u> o montante de repasse previsto foi de 1,365 bilhão, sendo que em torno de 86% foram destinados a organizações da sociedade civil, e dos **1.849** instrumentos celebrados, **937** foram formalizados com essas Organizações.



O Gráfico 1, a seguir, apresenta a evolução da execução financeira dos convênios e parcerias desde o mês de junho de 2017. Inicialmente, o índice de execução atingia 53,25% e em um ano houve um acréscimo de, aproximadamente 18,13%.



Gráfico 1 - Índice de Execução Financeira dos Convênios e Parcerias (%)

Destacamos que de junho de 2017 a junho de 2018, se teve um acréscimo de **895** novos instrumentos, praticamente duplicando o quantitativo de celebrações. Os maiores índices ficaram com os Eixos Econômico e Social com 174% e 55% respectivamente, considerando o volume de instrumentos, conforme Tabela abaixo.

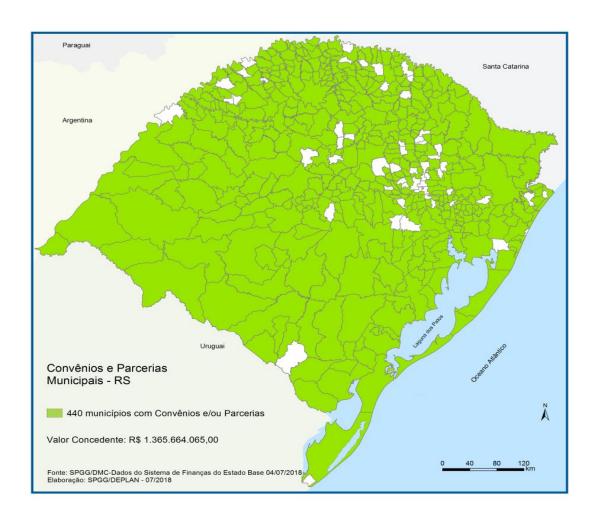
TABELA 4 - COMPARATIVO QUANTIDADE DE CONVÊNIOS ESTADO CONCEDENTE (TRANSFERÊNCIAS VOLUNTÁRIAS DO ESTADO DO RS) PRIMEIRO EXERCÍCIO DE 2017 E 2018

Eixo	Nº de Convênios	Nº de Convênios	
EIXO	2017	2018	
ECONÔMICO	287	787	
GOVERNANÇA E GESTÃO	92	134	
INFRAESTRUTURA e AMBIENTE	83	164	
SOCIAL	492	764	
TOTAL GERAL	954	1849	

No Eixo Econômico os setores que mais receberam recursos através dos instrumentos conveniados foram os voltados à Ciência e Tecnologia (75-125), Desenvolvimento Rural (108-313) e Agricultura, Pecuária e Irrigação (99-346). Já no Social, os setores envolvidos são: Desenvolvimento Social (43/111), Cultura e Turismo (91/164), Educação (227/295), Saúde (109/150) e Segurança Pública (4/25).



Abaixo, o mapa do Rio Grande do Sul ilustrando os municípios atendidos pelos instrumentos conveniados.





#### EQUIPE DO DEPARTAMENTO DE MONITORAMENTO DE CONVÊNIOS - SPGG

Alba Conceição Marquez dos Santos – Diretora
Gerson Péricles Tavares Doyll – Diretor-Adjunto
Magda Maciel Bueno – Assessora Técnica
Martha Heberle – Analista de Planejamento, Orçamento e Gestão
Róger Coimbra Gonçalves – Assessor Técnico
Rose Mari Minho dos Santos – Analista Administrador

E-mail: convenios-municipais@spgg.rs.gov.br

**Site**: www.spgg.rs.gov.br/departamento-de-monitoramento-de-convenios

Telefone: (51) 3288.6730