

# COVID-19

## CORONAVÍRUS

# ESTRATÉGIA COVID-19

## Matriz de Riscos

Governo do Estado do Rio Grande do Sul

22 de abril de 2020



# // MATRIZ DE RISCOS

Síntese metodológica

## Risco em políticas públicas

Evento previsto para ocorrer e que prejudicará diretamente a continuidade da prestação de serviços essenciais à população.

## Contexto

Isolamento social para combater transmissão da pandemia da Covid19

## Hipóteses

- Desmobilização de agentes públicos e produtivos
- Dificuldade de gestão para continuidade da implementação dos serviços essenciais

## Temáticas

Serviços essenciais à população no contexto da crise da Covid-19:

- Saúde
- Economia, emprego e renda
- Segurança pública
- Assistência e segurança alimentar
- Educação
- Infraestrutura
- Mobilidade e logística

## Avaliação do risco

- Impacto do risco sobre a população afetada – baixo, moderado, alto, catastrófico
- Probabilidade de ocorrência do risco – improvável, possível, provável, quase certo

		Possibilidade			
		Improvável	Possível	Provável	Quase certo
Impacto	Catastrófico				
	Alto				
	Moderado				
	Baixo				

## Grau de criticidade do risco

- Imperceptível
- Insignificante
- Mediano – exige medida setorial 
- Significativo – exige medida no curto prazo 
- Crítico – exige medida imediata 

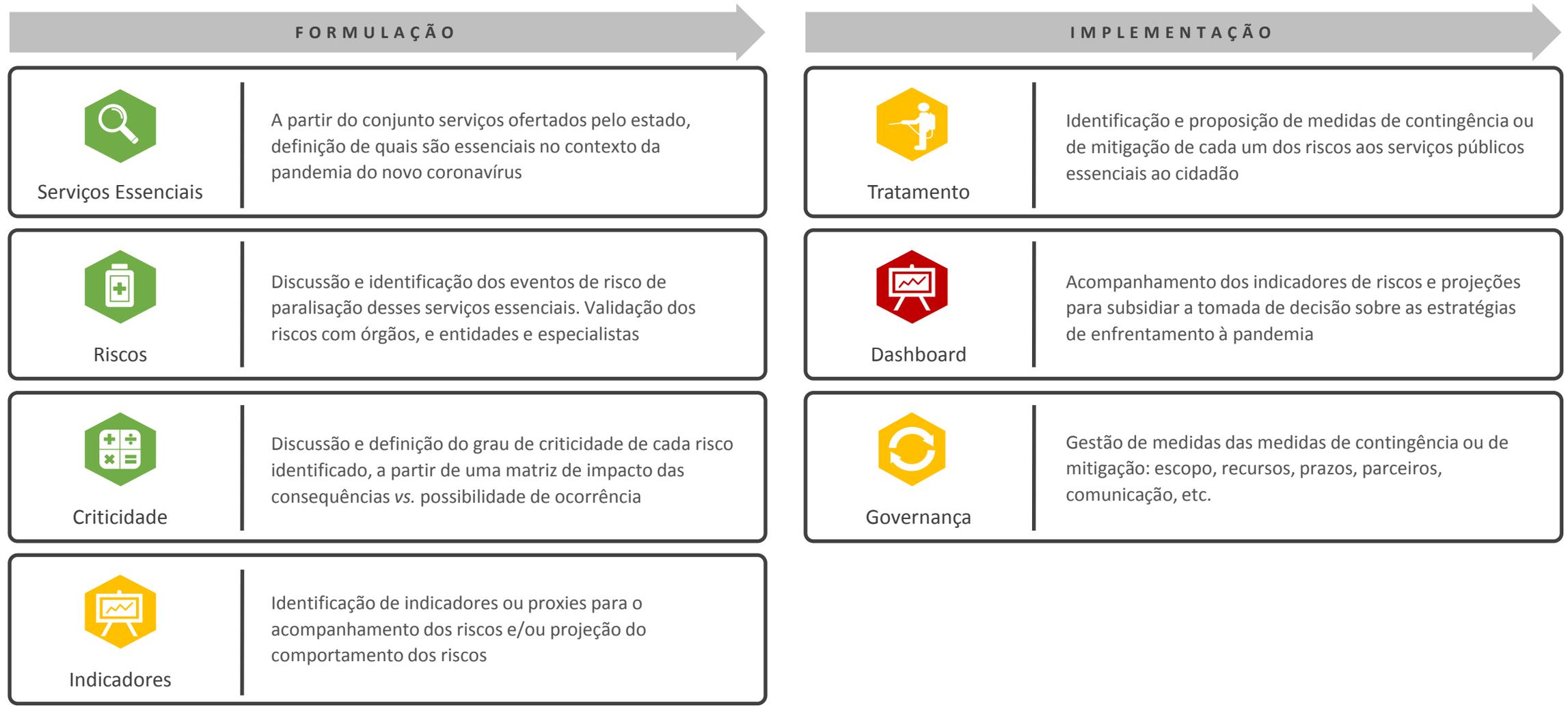


# // MATRIZ DE RISCOS

Etapas da gestão dos riscos

STATUS DA ETAPA

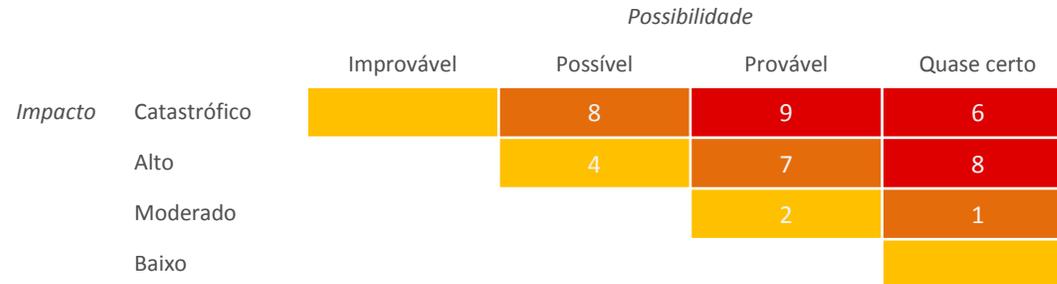
-  CONCLUÍDA
-  EM VALIDAÇÃO
-  EM ELABORAÇÃO



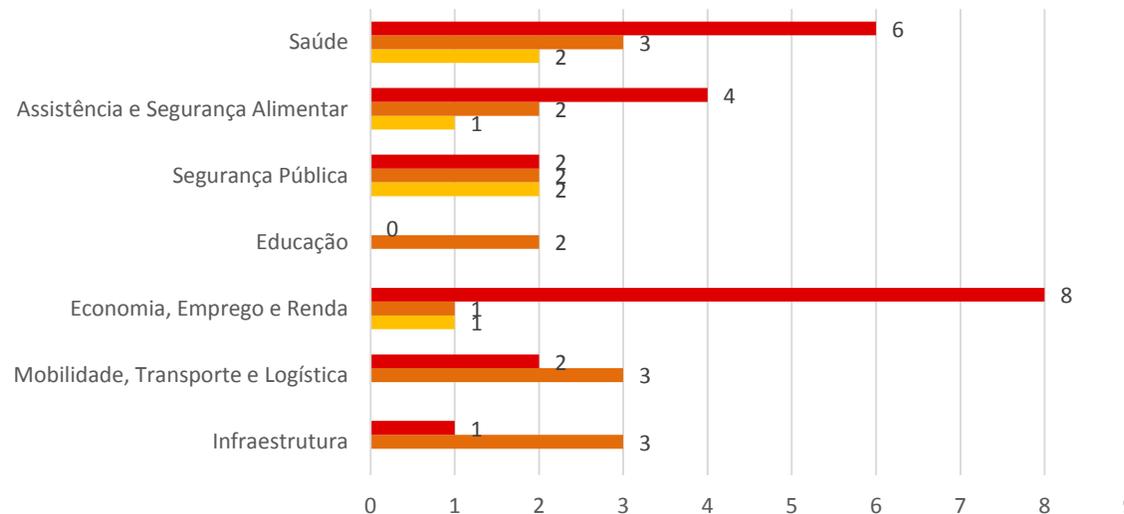
# // MATRIZ DE RISCOS

Síntese de resultados

Nº de riscos classificados por impacto sobre a população e por possibilidade de ocorrência



Nº de riscos classificados por temática e nível de criticidade

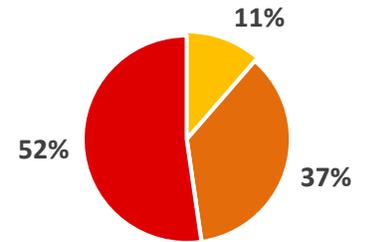


## 45 RISCOS MAPEADOS

3 CRÍTICOS

16 SIGNIFICATIVOS

6 MEDIANOS



## 10 MAIORES RISCOS

PARA VALIDAÇÃO  
DAS ÁREAS E DO  
GOVERNADOR

- Sobrecarga de serviços de saúde
- Indisponibilidade de profissionais de saúde
- Alto contágio em aglomerados subnormais
- Insegurança alimentar, especialmente de grupos vulneráveis
- Sublevações no sistema prisional
- Aumento do desemprego formal e informal
- Forte queda na arrecadação tributária
- Queda da atividade produtiva
- Redução no transporte de insumos, produtos e pessoas
- Desabastecimentos de água em centros urbanos e na agropecuária

# 45 RISCOS MAPEADOS

CRÍTICOS 23

SIGNIFICATIVOS 16

MEDIANOS 6

# // RISCOS //

Síntese, por setorial e criticidade avaliada

Última Atualização:  
22/04/2020



## // RISCO



Sobrecarga de serviços de saúde por alto número de pacientes hospitalizados por COVID-19

## // INDICADORES

**Leitos UTI:**

- Nº Leitos ocupados por SRAG/COVID-19
- Nº Leitos existentes RS e RMPA
- Nº Leitos operacionais no RS e RMPA (Sus e total)
- Nº Leitos operacionais não ocupados no RS e na RMPA
- Nº Leitos adicionais se for acionado o nível 4 o plano de contingência

**Leitos fora de UTI:**

- Nº Leitos ocupados por SRAG/COVID-19
- Nº Leitos existentes RS e RMPA
- Nº Leitos operacionais no RS e RMPA (SUS e total)
- Nº Leitos operacionais não ocupados no RS e RMPA
- Nº Leitos adicionais se for acionado o nível 4 o plano de contingência
- Nº Novos hospitalizados por SRAG
- Tempo médio de permanência dos internados por COVID-19

**Testes:**

- Nº Testes laboratoriais aplicados por dia
- Nº Testes rápidos aplicados por dia
- Tempo médio entre a realização do teste e o resultado para diagnóstico

**Equipamentos:**

- Nº Total de respiradores fora das UTIs
- Nº Total de monitores cardioversores fora das UTIs

## // MEDIDAS ADOTADAS

- Mapeamento de 624 leitos de UTI particulares adultos em todo o território gaúcho, 150 podem ser alugados pelo Estado já no período que tem previsão de perdurar até 3 de maio
- Destinação de 30% das UTIs SUS para pacientes com casos confirmados de COVID-19
- Lote de 10 leitos com equipamento de UTI instalado no Hospital Universitário de Canoas
- 10 leitos de UTI para o Hospital de Clínicas de Passo Fundo, dentro dos 216 novos leitos no total previstos no plano de contingência e enfrentamento ao novo coronavírus no RS
- Plano de contingência: Nível 1 - Definição de regras para transporte inter-hospitalar de pacientes críticos; Nível 2 - disponibilização de 360 leitos UTI e 720 leitos de enfermaria em Macrorregiões de Saúde e reserva de leitos em todos os hospitais de retaguarda; Nível 3 - suspensão de cirurgias eletivas e manutenção de leitos de retaguarda em hospitais de pequeno porte e leitos de longa permanência; Nível 4 - decreto de estado de emergência hospitalar no RS, suspensão de todas cirurgias eletivas, acionamento do plano de emergência dos hospitais e dos hospitais de campanha, requisição da totalidade dos leitos SUS
- Criação da rede de hospitais de referência para armazenamento de medicamentos para casos graves
- Monitoramento em tempo real para ocupação dos leitos no RS (com o sistema sendo alimentado pelos próprios hospitais)
- Ampliação de 390 leitos clínicos para atender a demanda.
- Implantação de 5 hospitais de Campanha no RS (Santa Cruz do Sul, Canoas, Esteio, Bagé e Cachoeirinha)
- Habilitação de 95 leitos de cuidados prolongados em 5 hospitais nos municípios de Marcelino Ramos, Palmitinho, Alecrim, Ajuricaba e São João do Polésine
- Instalação de tendas na capital e outros locais estratégicos do RS para reforço na etapa de triagem, principalmente nas proximidades de hospitais e unidades de saúde.
- Repasse de R\$32.4mi aos 497 municípios, preferencialmente utilizados para organização de centros de triagem de pacientes, a fim de evitar contato direto entre casos suspeitos de COVID-19 com outros pacientes.
- Estado fecha contrato de repasse de 5 anos para reabertura de hospital em Taquara, que se torna referência no tratamento da Covid-19 na região do Vale do Paranhana, de São Francisco de Paula e de Cambará do Sul.

- Contratação de 17 profissionais de saúde para reforçar equipe do Lacen
- Estudo inédito encomendado pelo Estado e coordenado pela UFPel identificará a taxa de prevalência da Covid19 na população gaúcha, a partir de pesquisa por amostragem. Na primeira fase, foram aplicados 4.189 testes em nove cidades de diferentes regiões e apontou-se uma relação de um caso infectado para cada 2 mil habitantes.
- Distribuição de lote com 25 mil testes rápidos sorológicos para todos os municípios gaúchos, de acordo com a população e o número de casos confirmados.
- Recebimento de lote com 37,7 mil testes rápidos sorológicos, destinados a profissionais de saúde e da segurança.
- Assinatura de termo de cooperação com UFRGS para ampliar capacidade de análise dos testes.

- Pedido de respiradores e cooperação científica com a província de Hubei, na China
- Monitoramento em tempo real do número de respiradores
- Conserto de respiradores em parceria com a iniciativa privada

## // RISCO

## // INDICADORES

## // MEDIDAS ADOTADAS

    Indisponibilidade dos profissionais de saúde

- Nº profissionais de saúde em atuação
- Nº profissionais afastados com suspeita de COVID-19
- Nº profissionais afastados com confirmação de COVID-19
- Nº profissionais afastados por outros motivos

- Aplicação de testes para profissionais de saúde com casos suspeitos
- Abertura de cadastro de voluntários para atuação na atenção/cuidado à saúde da população e demais áreas, conforme a necessidade (Ferramenta de cadastro: Banco de Voluntários)
- Ampliação dos serviços do Telessaúde para orientação aos profissionais de como proceder em casos suspeitos ou confirmados de COVID-19
- Contratação via processo seletivo simplificado de 17 vagas para a vigilância em saúde (4 farmacêuticos, 4 biólogos, 7 enfermeiros e 2 médicos); e de 20 vagas, expansíveis em outras vinte, para médico regulador
- Mapeamento o total de profissionais em cada equipamento de saúde do estado
- Plano de Contingência dos recursos humanos em saúde

   Aumento da morbimortalidade por doenças respiratórias

- Nº casos confirmados de COVID-19
- Nº óbitos por SRAG
- Nº óbitos por COVID-19

- Lançamento de Plataforma Digital que permite que pacientes do SUS façam a primeira solicitação de medicamentos sem a necessidade de se deslocar até alguma Farmácia de Medicamentos Especiais
- Na Farmácia SUS: prorrogação automática de todas as renovações da continuidade do tratamento; publicação de lista de medicamentos cuja retirada antecipada para dois ou três meses de consumo será possibilitada; validade de receitas por até 6 meses para medicamentos específicos
- Novos serviços digitais no Detran: implantação de Recurso à Jari; impressão do documento de licenciamento do veículo – CRLV; certidão de Prontuário de Habilitação; e devolução de taxas de habilitação
- Autorização do atendimento sem cartão IPE Saúde em determinados procedimentos
- Restrição ao funcionamento de estabelecimentos comerciais em todo o Estado
- Atuação em conjunto com empresas de telecomunicação para geolocalização dos cidadãos, tanto em fluxo quanto aglomerações
- Busca ativa, por meio do contato telefônico com todas as prefeituras gaúchas, para montar um mapa completo da situação e das ações de combate ao COVID-19
- Criação do Comitê de Dados no âmbito do Gabinete de Crise, com rastreabilidade e projeção dos casos de COVID-19
- Estado decreta obrigatoriedade de registro de pacientes com Covid-19 para hospitais públicos e privados, em formulário específico criado

   Alto contágio em aglomerados subnormais

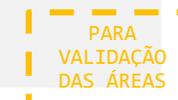
- Nº médio de habitantes por UDH

- Medidas em elaboração:*
- ações de comunicação institucional para esclarecimento sobre contágio, higiene pessoal, isolamento social.
  - mobilização de lideranças e influenciadores da comunidade para atuar nos bairros informando a população sobre contágio domiciliar.
  - garantia de acesso a itens de higiene e abastecimento de água nos aglomerados

   Alto contágio no contexto de superlotação de presídios

- Razão entre nº de apenados e nº vagas ótimas em presídio

- Criação de centrais de isolamento nas unidades
- Apoio da Força de Cooperação do DEPEN (31 agentes) para a penitenciária da Bagé
- Operação Caça-Vírus, com apoio da DPE
- Suspensão de visitas por 15 dias nas unidades prisionais e outros protocolos restritivos
- Suspensão por 30 dias do transporte de presos - compromisso com o Judiciário
- Protocolos rigorosos de limpeza, higienização e esterilização no sistema prisional



// RISCO

// INDICADORES

// MEDIDAS ADOTADAS

 <p>Escassez de recursos e/ou produtos no mercado para combate à pandemia</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>(Disponibilidade de EPIs no mercado: álcool gel, luvas, toucas, aventais, máscaras, óculos, propés)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Criação de fábricas de sabão e de máquinas descartáveis nos presídios gaúchos</li> <li>Monitoramento em tempo real de EPIs, com ampliação do estoque reserva de EPIs além do habitual em 5%</li> <li>Gasto de R\$ 25 mi na compra de EPIs e outros adquiridos por meio de doações de empresas</li> <li>Criação de logística especial de distribuição de EPIs recebidos da União, que já somam mais de 870 mil máscaras.</li> <li>Doação de R\$ 250 mil da empresa Souza Cruz garante álcool gel e insumos para enfrentamento do coronavírus</li> <li>Doação de 60 mil máscaras <i>face shield</i> fabricadas pela UFRGS, em parceria com a Taurus e as Forças Armadas.</li> </ul>
 <p>Escassez de recursos financeiros para a saúde</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Volume de recursos financeiros disponíveis por fonte</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Direcionados R\$ 50 mi em recursos pelos deputados estaduais</li> <li>Repasse de R\$ 57 mi do MS para o Hospital de Clínicas</li> <li>Repasses de R\$ 55.3 mi e de R\$ 260.8 mi do MS para os Fundos estadual e municipais de saúde</li> <li>Revisão do orçamento de 2020 para custeio de equipamentos e serviços no combate à pandemia</li> <li>Contingenciamento de R\$ 150 milhões no orçamento do Tribunal de Justiça, Ministério Público, Defensoria Pública, Tribunal de Contas do Estado e Assembleia Legislativa para uso no combate à pandemia</li> <li>IPE Saúde libera pagamento total de R\$ 95 milhões aos hospitais credenciados, medida extraordinária para viabilizar e fortalecer a capacidade de atendimento durante o enfrentamento do coronavírus.</li> <li>Governo RS encaminhou PL à ALERGS que busca autorização para suspender temporariamente o percentual mínimo previsto de 5% do total dos depósitos judiciais na conta corrente para recomposição dos depósitos judiciais.</li> </ul>
 <p>Aumento das doenças relacionadas à saúde mental devido ao isolamento social</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nº notificações de lesões autoprovocadas</li> <li>% de internações SUS por transtornos mentais</li> <li>Taxa de mortalidade por suicídio</li> <li>Nº atendimentos do Centro de Valorização da Vida</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><i>Medida em elaboração.</i></li> </ul>
 <p>Aumento da morbimortalidade em decorrências de doenças crônicas</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Taxa de mortalidade prematura pelas quatro principais DCNT (diabetes, câncer, respiratórias crônicas e do aparelho circulatório)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Lançamento de plataforma digital que permite a pacientes do Sistema Único da Saúde (SUS) fazerem a primeira solicitação de medicamentos sem a necessidade de se deslocar até alguma Farmácia de Medicamentos Especiais.</li> <li>IPE Saúde cria plataforma para viabilizar atendimento médico por teleconsulta.</li> </ul>
 <p>Prejuízo de outras ações de prevenção em saúde</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nº casos de arboviroses (dengue, zika, chikungunya, febre amarela)</li> <li>Nº casos de sarampo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><i>Medida em elaboração.</i></li> </ul>
 <p>Riscos associados à logística de campanha de vacinação da gripe</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cobertura vacinal nos grupos prioritários</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Antecipação da vacinação para grupos vulneráveis e faseamento das etapas.</li> <li>Farmácias privadas poderão aplicar doses de vacina da gripe pelo SUS.</li> </ul>

PARA VALIDAÇÃO DAS ÁREAS

// RISCO

// INDICADORES

// MEDIDAS ADOTADAS

 Aumento do Desemprego

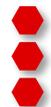
- Taxa de desocupação
- Nº pedidos de seguro desemprego
- Geração líquida de emprego

- Disponibilização de recursos financeiros para capital de giro com carência de até 90 dias e pagamento em até 24 meses, visando a manutenção de postos de emprego e atividades produtivas pela Associação Garantidora de Crédito (RS Garanti), o Sicoob, o Sicredi e a Cooperativa de Crédito Solidário (Cresol)
- Governo Federal lança Benefício Emergencial de Preservação do Emprego e da Renda aos trabalhadores que tiverem jornada reduzida ou contrato suspenso
- Governo Federal disponibiliza R\$ 40,0 bilhões em financiamento para o pagamento da folha salarial de pequenas e médias empresas

 Queda da renda média do trabalhador gaúcho

- Rendimento médio habitualmente recebido pelo trabalhador
- Proxy de renda do trabalhador autônomo

- Refinanciamento das parcelas que vencem nos próximos 60 dias de contratos adimplentes de clientes para pagamento em 9 parcelas, após um período de carência de 3 meses
- R\$ 53,7 bilhões – Antecipação de despesas: pagamento do 13º dos beneficiários do INSS (R\$ 47,2 bilhões); antecipação do abono salarial para junho (R\$ 6,5 bilhões);
- Novos saques do FGTS com recursos oriundos do Fundo PIS/PASEP
- Pedidos de seguro desemprego podem ser feitos online, via plataforma do gov.br .
- Governo Federal cria Auxílio Emergencial na forma de benefício financeiro de R\$ 600,00

 Aumento do setor informal

- % de informais na força de trabalho
- Nº trabalhadores por conta própria que residem em domicílio próprio com renda per capita inferior a ½ SM por região

- Governo Federal cria Auxílio Emergencial na forma de benefício financeiro de R\$ 600,00 destinado a trabalhadores informais, Microempreendedores Individuais (MEI), autônomos e desempregados.

 Forte queda na arrecadação tributária

- Valor arrecadado em relação a igual período anterior

- Para facilitar o pagamento das Guias de Arrecadação do ICMS, Banrisul, e mais dois bancos – Banco do Brasil e Sicredi – passam a receber as “Gas” em caráter excepcional
- Criação do portal Receita Dados
- Acompanhamento pela receita estadual de eventuais movimentos de inadimplência especulativa
- Acompanhamento focado pelos dezesseis grupos setoriais especializados da receita estadual
- Ação coordenada no Fórum dos governadores, COSUD, COMSEFAZ e Congresso para obtenção do suporte federal
- Medidas da União: (I) R\$ 16 bilhões FPE/FPM e garantia de recomposição de valores nominais relativos aos repasses realizados entre março e junho de 2019; (II) R\$ 20 bilhões na possibilidade de novas contratações de crédito com securitização de dívida;

 Aumento significativo de despesas com medidas de contingência

- Valor empenhado em relação a igual período anterior por função
- Percentual de gasto excedente em saúde e assistência social coberto por fontes federal e estadual

- Corte no orçamento estadual de gastos não essenciais e/ou economizados em função dos regimes de isolamento (p.e., custeio com diárias e viagens)
- Ajustes no orçamento estadual e no fluxo de caixa, priorizando as despesas da área de saúde
- Repasses de apoio da União de (I) R\$ 102,4 milhões para o Fundo Estadual de Saúde e R\$ 213,7 milhões para os municípios; (II) R\$ 99,3 milhões no remanejamento de emendas obrigatórias; (III) diferimento do pagamento do PASEP e da contribuição patronal ao RGPS por 2 meses
- Disponibilização, pela União, de créditos extraordinários para o combate ao COVID-19
- Destinação de saldo do fundo do DPVAT para o SUS
- Autorização do repasses e recursos do Fundo Nacional de Assistência Social pela MP 953/2020
- Redução ou suspensão de alíquotas de IPI/II e direitos antidumping sobre bens e produtos médico-hospitalares

PARA VALIDAÇÃO DAS ÁREAS



// RISCO

// INDICADORES

// MEDIDAS ADOTADAS

Queda na atividade produtiva

- Taxa de variação da produção industrial
- Índice de Vendas do Comércio
- Índice e volume de serviços
- Nível de utilização da capacidade instalada
- Faturamento por setores (NFe)

- Aumento automático de 10% no limite do Banricompras
- R\$ 14 bilhões em crédito para pessoas físicas e micro, pequenas e médias empresas pelo Banrisul
- BRDE disponibiliza R\$ 500 milhões para investimentos no pós-crise
- Ação conjunta entre Badesul, FAPERGS, SEBRAE RS, SICT e Rede Gaúcha de Ambientes de Inovação lança edital de R\$ 8,5 milhões para subvenção de até 30 projetos com recursos não reembolsáveis para pequenas e médias empresas desenvolverem produtos ou serviços inovadores. O edital do TECNOVARS 2 conta com recursos da Finep.

Redução na produção bruta da agricultura e pecuária

- (Disponibilização de produtos para a indústria de proteína animal)
- Índice médio de produção por hectare
- Valor total de toneladas de alimentos produzidos por cultura

- Para produtores afetados pela estiagem e pelo coronavírus:
- Renegociação das dívidas de custeio, podendo ser parcelados em até sete anos;
  - Prorrogação das dívidas de investimentos para depois da última parcela do contrato;
  - Abertura de linhas de créditos para cooperativas de até R\$ 65 milhões por tomador, com prazo de até quatro anos.
  - Prorrogação de dívidas de custeio e investimento de todos os produtores até o dia 15 de agosto de 2020;
  - Abertura de linha de crédito emergencial de R\$ 20 mil para produtores do Pronaf e R\$ 40 mil para produtores Pronamp que trabalham com culturas de hortifrúteis, flores, leite, pesca e aquicultura, com prazo de três anos;
  - Recursos para comercialização para cooperativas, cerealistas e agroindústrias de até R\$ 65 milhões por tomador.
  - Dobro de recursos para o Programa de Sementes Forrageiras, que subsidia ao produtor 30% do valor das sementes.
  - Prorrogação do pagamento dos contratos do Programa Troca-Troca de Sementes para 31 de maio.
  - Prorrogação pela Receita Estadual dos prazos de utilização de talões em substituição a notas eletrônicas para pequenos produtores rurais
  - Prorrogação das dívidas de operações de crédito rural pelo por meio do aplicativo Banrisul Digital.

Falência em massa das empresas pequenas

- Nº pedidos de recuperação judicial e falências

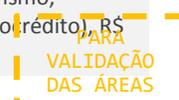
- BRDE disponibiliza R\$ 500 milhões para capital de giro para micro e pequenas empresas
- Lançamento da linha de crédito por meio do programa RS Trabalho, Emprego e Renda – TER.
- R\$ 20 milhões para novas operações de giro para pequenas empresas pelo BADESUL.
- Postergação do pagamento pelas empresas do FGTS por 3 meses e do PIS/COFINS e contribuição patronal por 2 meses. Adiamento do pagamento do Simples Nacional por 3 meses sendo para MEIs prorrogado por 6 meses.
- Redução do IOF sobre operações de crédito Redução em 50% nas contribuições ao Sistema “S” por 3 meses.
- Na Receita Estadual, suspensão de: (I) prazos do contencioso tributário; (II) novas inclusões no Regime Especial de Fiscalização; (III) encaminhamento a Protesto e inclusão no Serasa ; (IV) intimações para comparecimento presencial; (V) visitas fiscais e operações externas de fiscalização; (VI) registros de Passagens Obrigatórios nos Postos Fiscais; (VII) vistos nas notas fiscais na entrada de importações; (VIII) baixas de ofício das empresas.
- Na Receita Estadual, prorrogação de: (I) prazo para apresentação das garantias de parcelamentos; (II) dispensa de pagamentos antecipados que vencem em março e abril; (III) revisão e/ou retificação dos talões de produtor rural.

Falência em massa de empresas médias e grandes

- Taxa de ocupações em hotéis
- Proxy de gastos com cartões de crédito

- Recupera Sul: programa de apoio emergencial do BRDE aos empreendedores da economia criativa, turismo, prestação de serviços e gastronomia, com valores máximos de operação que variam de R\$ 50 mil (micro crédito) a R\$ 200 mil (micro e pequenas empresas) até R\$ 1,5 milhão (para as demais empresas)



## // RISCO

## // INDICADORES

## // MEDIDAS ADOTADAS

 Baixas no efetivo dos servidores da segurança pública e sistema prisional por suspeita, contágio, ou óbito em decorrência da COVID-19

- Nº de registros de afastamentos no Sistema IF (SEFAZ) – acompanhamento diário e por município
- Percentual do efetivo em afastamento

- Acompanhamento diário da evolução do percentual de afastamentos por sistema desburocratizado
- Medidas de prevenção sanitária
- Monitoramento da prevenção, total e por Instituição:
  - Quantidade de EPIs distribuídos: nº de EPIs distribuídos / nº de servidores (total e por Instituição)
  - Quantidade de testes rápidos aplicados: nº testes rápidos aplicados / nº de servidores (total e por Instituição)
  - Vacinação dos servidores da segurança na segunda etapa da Campanha Nacional de Vacinação contra a Influenza (A-H1N1, A-H3N2 e Influenza B): nº de servidores vacinados / nº de servidores
- Retomada dos cursos de formação (EAD e presencial)
- Deslocar efetivos das áreas administrativas para a área operacional, sem turnos adicionais
- Suspender processos de aposentadoria/reserva remunerada (art. 111 do Estatuto dos Militares Estaduais)
- Chamamento (voluntário) de servidores aposentados-reserva remunerada (PME)
- Convocação de servidores cedidos a outros Órgãos/Poderes
- Convocação de servidores aposentados-reserva remunerada (em estudo pela PGE)
- Acompanhamento das mobilizações das entidades de classe
- Hostilização dos servidores da segurança pública
- Auxílio das Guardas Municipais, da Força Nacional de Segurança Pública e do Exército

 Subelevações no sistema prisional

- Percentual de presos com suspeita, contágio ou óbito em decorrência da COVID-19 (por casa prisional e por regime)
- Percentual de afastamentos dos servidores penitenciários
- Nº registros de medidas disciplinares per capita
- Taxa de ocupação do sistema prisional
- Nº de registros de interrupção de abastecimento de água

- Acompanhamento diário da evolução do percentual de afastamentos por sistema desburocratizado
- Ações do Plano de Contingência da SEAPEN
- Apoio da Força de Cooperação do DEPEN (31 agentes) para a penitenciária da Bagé
- Compra de termômetros para medir a temperatura de presos e de agentes penitenciários
- Três unidades prisionais realizam visita virtual aos presos
- Permitida a visita virtual de familiares para pessoas presas em determinadas casas prisionais.
- Cerca de 200 apenados participam de fabricação diária de cerca de 4 mil máscaras em casas prisionais
- Acompanhamento da evolução das entradas e saídas de presos (acumulado e por dia)
- Acompanhamento das evoluções de presos colocados em liberdade por progressão de regime prisão domiciliar e acompanhamento do número de ocorrências criminais (quantitativa e qualitativamente)
- Monitoramento das principais lideranças de Organizações Criminosas (SUSEPE x BM x PC)
- Contaminação de presos – COVID-19: sintomático, confirmado (avaliação)/confirmado (exame), descartado (avaliação)/descartado (exame), tratado e óbito
- Monitoramento da disponibilidade e ocupação das vagas de Hospitais de Campanha
- Monitoramento da disponibilidade e ocupação das vagas das Centrais de Isolamento (RMPA, Vale dos Sinos e Litoral Norte)
- Ampliação e monitoramento das vagas no Hospital Vila Nova

// RISCO

// INDICADORES

// MEDIDAS ADOTADAS

 Aumento da criminalidade (geral)

- Nº de ocorrências por tipos criminais, segundo critérios do Programa RS Seguro ou agrupamentos de fatos utilizadas pela SSP em suas divulgações ou os fatos básicos constantes no cadastro geral de fatos, acompanhados nos últimos 7, 15, 30 dias e desde o dia 16 de março.
- Nº de ligações para Disque 190

- Monitoramento por meio do Painel de Acompanhamento da criminalidade, identificando evoluções atípicas
- Edição de Relatórios Semanais do RS SEGURO
- Atualização semanal da Matriz de Risco Nacional da Segurança e dos chamados no 190 (SIAE)
- Acompanhamento das mensagens falsas (Fake News)
- Campanhas de informação e conscientização à população para que não seja vítima de golpes virtuais
- Acompanhar denúncias, informes e informações em nível de inteligência para prevenir ataques virtuais a aplicativos de mensagens e sites governamentais
- Monitorar e investigar aumento abusivo de preços (combustível, alimentos e etc.)
- Acompanhar denúncias, informes e informações em nível de inteligência
- Executar o policiamento ostensivo com ênfase nos locais e horários de maior incidência
- Subsidiar estratégias de policiamento ostensivo e investigativo
- Deslocar efetivos da segurança para as áreas que manifestem comportamentos atípicos
- Realizar operações integradas com base nas análises criminais
- Acompanhamento das mensagens falsas (Fake News)
- Campanhas de informação e conscientização à população para que não seja vítima de golpes virtuais
- Acompanhar denúncias, informes e informações em nível de inteligência para prevenir ataques virtuais a aplicativos de mensagens e sites governamentais
- Monitorar e investigar aumento abusivo de preços (combustível, alimentos e etc.)
- Intensificar troca de informações e ações conjuntas com as guardas municipais, onde houver
- Mineração de dados em redes sociais

 Aumento da criminalidade (violência doméstica)

- Nº ocorrências de violência contra a mulher
- Notificações de ordem compulsória (SINAM)
- Registros no SAMU
- Disque 180
- Disque 190
- Nº de medidas protetivas solicitadas e concedidas

- Monitorar as ocorrências de violência doméstica contra as mulheres (DIPAM/Polícia Civil e Observatório da SSP)
- Representação e cumprimento de medidas protetivas de urgência pela Polícia Civil
- Ampliação das Patrulhas Maria da Penha (Brigada Militar)
- Acoplar o monitoramento de notificações de ordem compulsória (Portaria nº 204, de 17.02.2016, do Ministério da Saúde, do Sistema de Informação de Agravo de Notificação (SINAN) do Sistema Único de Saúde – SUS: notificações de violência interpessoal
- Implantação do Monitoramento das denúncias de violência contra a mulher por meio do Disque 180 (Ministério da Mulher, Família e Direitos Humanos)
- Alteração do 190 para permitir o monitoramento das chamadas de violência doméstica (SIAE)
- Acompanhamento das medidas protetivas solicitadas e concedidas
- Mineração de dados em redes sociais para evidenciar casos de violência doméstica
- Pesquisa de vitimização

 Aumento da criminalidade (subnotificação de ocorrências)

- Evolução dos registros de ocorrências presenciais comparativamente aos realizados on-line (DOL) e às chamadas do Disque 190

- Aumento do rol de tipos penais da delegacia online
- Ampliação do uso do BMMob
- Reabertura gradual de Delegacias de Polícia

## // RISCO



Esgotamento dos serviços de perícia médico-legal (óbitos), funerários e sepultamento

## // INDICADORES

- Taxa de ocupação das vagas dos postos médico-legais
- Por municípios:
- Nº de empresas de serviços funerários
  - Capacidade diária das empresas
  - Nº de cemitérios (públicos e privados)
  - Nº de crematórios
  - Nº de sepulturas disponíveis
  - Capacidade diária de sepultamento
  - Capacidade diária de cremação

## // MEDIDAS ADOTADAS

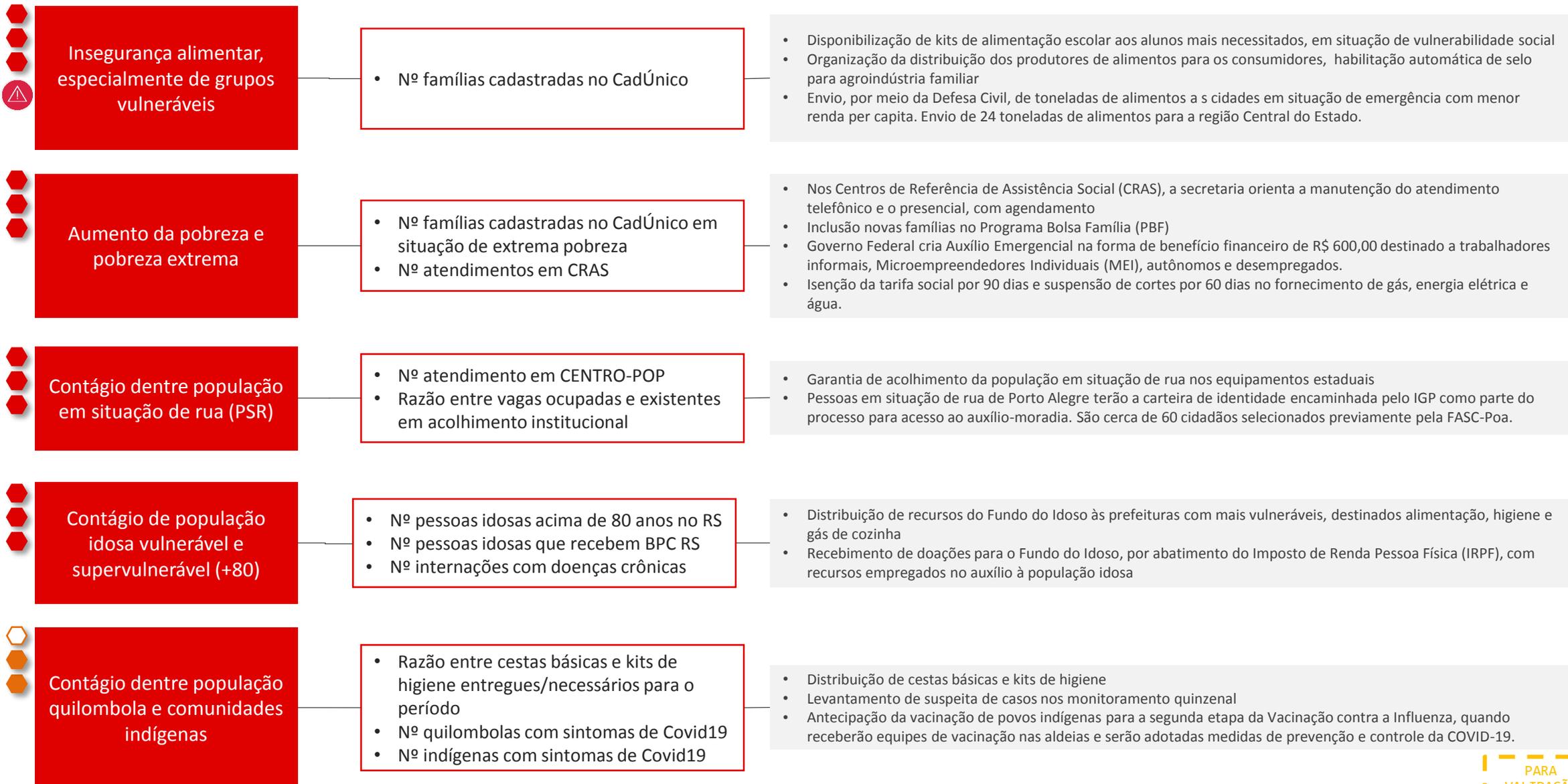
- Contratação de estrutura para eventual guarda de corpos de vítimas do COVID-19
- Agilizar perícias e liberações dos corpos
- Implementação de monitoramento da capacidade dos serviços funerários e de sepultamento/cremação



// RISCO

// INDICADORES

// MEDIDAS ADOTADAS



PARA VALIDAÇÃO DAS ÁREAS



## // RISCO

## // INDICADORES

## // MEDIDAS ADOTADAS

Contágio de socioeducandos e de acolhido institucionalmente

- Nº socioeducandos com sintomas respiratórios de COVID-19
- Nº profissionais afastados (FASE) (FPE)
- Nº acolhidos com sintomas respiratórios de COVID-19
- Nº acolhidos evadidos

- Resolução nº004/2020 FASE, sobre medidas temporárias de prevenção ao contágio
- Resolução nº 001/2020 FPE, com orientações e medidas temporárias de prevenção ao Contágio pelo COVID-19. A instituição está estruturando um serviço de acolhimento temporário, em espaço exclusivo para os adolescentes com evasões frequentes e que se recusam a seguir as orientações de prevenção ao contágio.

Quebra de vínculo com a escola

- Nº de alunos que responderam às atividades programadas / Nº total de alunos (por escola/CRE)
- Proporção de alunos com acesso à internet
- Escolaridade média dos pais ou responsáveis

- Implementação de metodologia de aulas programadas, envolvendo diversos recursos pedagógicos e tecnológicos, incluindo plataformas digitais e aplicativos variados.
- Disponibilização de atividades de modo que todos tenham acesso, seja por mensagens de WhatsApp ou Facebook, compartilhamento de arquivos de áudio e vídeo, e-mail, salas virtuais ou até mesmo pela disponibilização de materiais didáticos nas áreas rurais.
- Distribuição de material impresso para os alunos

Dificuldades na realização do ensino-aprendizagem a distância

- Nº acessos ao sistema da SEDUC para curso de formação de professores
- Nº acessos ao site do Jovem RS

- Prosseguimento das formações continuadas dos professores através de curso on-line no portal da Secretaria (elaboração do Currículo Referência do Ensino Fundamental e do Ensino Médio);
- Disponibilização, por meio do Programa Jovem RS Conectado com o Futuro, pelo período de 30 dias, de uma série de ferramentas digitais extracurriculares alinhadas à nova Base Nacional Comum Curricular;

Sobrecarga de demandas de atendimento da Defesa Civil (Covid19 x estiagem, chuvas e cheias)

- Nº de municípios com decreto de emergência

- Estabelecimento de uma coordenação específica para as demandas decorrentes da pandemia

## // RISCO

## // INDICADORES

## // MEDIDAS ADOTADAS

  
Dificuldade de mobilidade urbana (cidadão)

- Volume de linhas de transporte público municipal
- Volume de linhas de transporte público intermunicipal
- Volume de linhas de transporte interestadual
- Volume de oferta de alternativa de transporte particular de passageiros
- ICV – Índice de Cumprimento de Viagens
- Porcentagens de redução no uso de transporte público em comparação com a média antes da pandemia (Moovit)

- Prorrogação de 30 dias no vencimento das licenças dos veículos de fretamento e turismo e nas autorizações de uso de veículos de terceiros
- Redução da lotação dos ônibus intermunicipais para metade da capacidade de passageiros sentados, sendo permitido apenas o uso das poltronas das janelas.
- Prorrogação por 30 dias das Autorizações Especiais de Trânsito (AETs) e de Circulação (AECs), que estejam vencidas a partir de 19 de março.
- Nos horários de pico, haverá ônibus extras, para ampliar a oferta de assentos e reduzir aglomerações de pessoas dentro dos veículos. Também há orientações para que os ônibus circulem com janelas abertas e para reforçar a limpeza dos ônibus.
- Devido à redução dos serviços do Trensurb, a Metroplan disponibilizará ônibus para atender parcialmente a demanda do sistema Trensurb em alguns horários, em especial os passageiros com destino as cidades de Canoas e Sapucaia do Sul.

  
Redução no transporte de insumos, produtos e pessoas

- Volume de carga transportada em portos e aeroportos regionais e internacionais
- Volume de passageiros e mercadorias nos portos e aeroportos
- Volume de automóveis em rodovias

- DAER prorroga até 30 de abril a validade das Autorizações Especiais de Trânsito (AETs) e de Circulação (AECs).
- Serviços do DAER passara a ter atendimento virtual.
- Em parceria com a Randon, lote de 8 mil frascos de álcool em gel é distribuído a quem passar pelos postos de triagem da EGR. Caminhoneiros também podem fazer exames para identificar sintomas compatíveis com a Covid19.
- Receita Estadual dispensa temporariamente emissão da Nota Fiscal de Produtor nas vendas internas para o Rio Grande do Sul (indústria, comércio ou outro produtor), desde que previamente o comprador/destinatário emita a Nota Fiscal de entrada, a fim de evitar deslocamento dos produtores rurais até as prefeituras para a retirada de Talão de Notas Fiscais de Produtor.

  
Desabastecimento de água em centros urbanos e na agropecuária

- Taxa de cobertura de água
- Nº registros de interrupção de abastecimento (geral)
- Nº registros de interrupção de abastecimento em hospitais, UBSs, etc.
- Tempo de interrupção dos sistemas de abastecimento de água
- Nº de técnicos trabalhando / Nº de técnicos total por ETA e por equipe de manutenção de urgência
- Razão Operacional
- Grau de risco ao contágio e disseminação do COVID-19
- Nº de municípios em situação de emergência em função da estiagem

- Perfuração de poços artesianos e construção de microaçudes em zonas rurais.
- Corsan anuncia suspensão do corte do abastecimento por 60 dias, a isenção do pagamento aos clientes de baixa renda que têm tarifa social por 90 dias e a suspensão da leitura por 15 dias.

## // RISCO

## // INDICADORES

## // MEDIDAS ADOTADAS



Desabastecimento de indústrias alimentícias

- Nível de abastecimento de produtos primários (soja, milho, leite etc.) (ton)
- Volume de alimentos produzidos e/ou comercializados por agroindústrias familiares e empreendimentos rurais de pequeno porte (ton)
- Fluxo de distribuição de alimentos na CEASA (ton)

- Habilitação automática do selo Sabor Gaúcho para agroindústrias do Programa Estadual de Agroindústria Familiar (PAEF), dispensando renovação de autorização se regular nos aspectos sanitário, ambiental e tributário.
- Prorrogação das dívidas de operações de crédito rural pelo por meio do aplicativo Banrisul Digital.
- Lançamento da página Feira Virtual da Agricultura Familiar (Fevaf) para conectar agricultores e consumidores e facilitar escoamento da produção, por meio de atendimento digital.
- Portaria de 13 de abril autoriza, em caráter excepcional, a comercialização intermunicipal de produtos de produtos de origem animal provenientes de agroindústrias adequadamente registradas.
- Prorrogação do prazo para vacinação do rebanho contra febre aftosa e envio dos comprovantes de vacinação às inspetorias locais por meio de e-mail e Whatsapp, para evitar aglomerações.
- Instituição do Programa de Inserção de Agroindústrias no Mercado Nacional, para dar agilidade ao processo para que agroindústrias gaúchas possam comercializar produtos em todo o território brasileiro, tendo em vista as restrições impostas à comercialização em feiras locais.



Desestruturação do sistema de mobilidade urbana (empresas)

- Volume de passageiros transportados
- Faturamento e custo por passageiro
- % de Margem Líquida das empresas de transporte

- Concessionárias do Sistema Regular do Transporte Intermunicipal de Passageiros autorizadas a flexibilizar os horários conforme queda de demanda e tripulação.
- Será aplicado uma redução em torno de 40% na oferta de horários dos ônibus metropolitanos devido à queda no número de passageiros.
- Suspensão do passe livre estudantil nos ônibus devido ao cancelamento das aulas em escolas e universidades.



Queda ou falta de energia elétrica, especialmente na rede de atenção e cuidado

- Nº hospitais com geradores próprios
- Situação das subestações transformadoras
- kWh para funcionamento de respiradores mecânicos
- DEC/FEC e DIC/FIC externo dos conjuntos com hospitais e sistemas de abastecimento de água e esgotamento
- Demandas kWh X capacidade

- Aneel proibiu o corte de energia por inadimplência por 90 dias. Atendimento presencial reduzido ou suspenso e o por telefone apenas para urgências (25/03)
- A Medida Provisória nº 950, de 8 de abril de 2020, previu isenção de pagamento para a parcela do consumo de energia elétrica de até 220 kWh/mês para os beneficiários da tarifa social, válida 30 de junho de 2020.



Desabastecimento de combustíveis

- Nº postos de combustível comercializando e volume comercializado
- Razão entre o nº postos de combustível comercializando antes e após a pandemia
- Nº Postos de Distribuição de GLP e de Abastecimento de Óleo Diesel e Gasolina atendidos

- Ampliação de prazo para pagamento de gás natural (residencial e comercial) até 31 de maio e parcelamento do valor em 3 vezes sem multa e sem juros
- Parcelamento de faturas que vencem até a primeira quinzena de maio de clientes industriais e de postos revendedores de gás natural veicular (GNV) (07/04)

## // RISCO



Sobrecarga no sistema de telecomunicações



Sobrecarga do serviço de coleta de resíduos hospitalares

## // INDICADORES

- Volume de transmissão de dados por banda
- Nível de utilização da capacidade instalada
- Porcentagem de usuários de internet móvel
- Porcentagem de domicílios com banda larga

- Quantidade de resíduos hospitalares transportados para tratamento (ton)
- Volume/Massa de lixo hospitalar recebido nas principais unidades de tratamento

## // MEDIDAS ADOTADAS

- *Medida em elaboração.*

- Fepam libera licença para empresa que transforma lixo hospitalar em biocombustível
- Medida estudada: quarentena dos resíduos recicláveis



# 45 RISCOS MAPEADOS

CRÍTICOS 23

SIGNIFICATIVOS 16

MEDIANOS 6

# // RISCOS //

Síntese, por setorial e criticidade avaliada

Última Atualização:  
22/04/2020

<b>01 SAÚDE</b> <ul style="list-style-type: none"><li> Sobrecarga de serviços de saúde por alto número de pacientes hospitalizados por Covid-19</li><li> Aumento da morbimortalidade por doenças respiratórias</li><li> Indisponibilidade de profissionais da saúde</li><li> Alto contágio em aglomerados subnormais</li><li> Escassez de recursos e/ou produtos no mercado para combate à pandemia</li><li> Alto contágio no contexto de superlotação de presídios</li><li> Aumento da morbimortalidade em decorrência de doenças crônicas</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li> Aumento das doenças relacionadas à saúde mental</li><li> Escassez de recursos financeiros para a saúde</li><li> Riscos associados à logística de campanha de vacinação da gripe</li><li> Prejuízo de outras ações de prevenção em saúde</li></ul> <b>02 ECONOMIA, EMPREGO &amp; RENDA</b> <ul style="list-style-type: none"><li> Aumento do desemprego</li><li> Queda da renda média do trabalhador gaúcho</li><li> Aumento do Setor Informal</li><li> Forte queda na arrecadação tributária</li><li> Aumento significativo de despesas com medidas de contingência</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li> Queda na atividade produtiva</li><li> Redução na produção bruta da agricultura e pecuária</li><li> Falência em massa das empresas pequenas</li><li> Falência em massa das empresas médias e grandes</li><li> Desestruturação de setores diretamente afetados: turismo, cultura, gastronomia, entretenimento, esportes, etc.</li></ul> <b>03 SEGURANÇA PÚBLICA</b> <ul style="list-style-type: none"><li> Baixas no efetivo policial por suspeita e por contágio de COVID-19</li><li> Sublevações no sistema prisional</li><li> Aumento da criminalidade geral</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li> os casos de violência doméstica</li><li> Subnotificação de ocorrências</li><li> Esgotamento dos serviços de perícia médico-legal (óbitos), funerários e sepultamento</li></ul> <b>04 ASSISTÊNCIA, SEGURANÇA ALIMENTAR &amp; EDUCAÇÃO</b> <ul style="list-style-type: none"><li> Insegurança alimentar, especialmente de grupos vulneráveis</li><li> Aumento da pobreza e pobreza extrema</li><li> Contágio dentre população em situação de rua</li><li> Contágio de população idosa vulnerável e supervulnerável (+80 anos)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li> Contágio de socioeducandos e de acolhidos institucionalmente</li><li> Contágio dentre população indígena e quilombolas</li><li> Quebra de vínculo do aluno com a escola</li><li> Dificuldades na realização do ensino-aprendizagem a distância</li><li> Sobrecarga de demandas de atendimento da Defesa Civil</li></ul> <b>05 INFRAESTRUTURA, MOBILIDADE &amp; LOGÍSTICA</b> <ul style="list-style-type: none"><li> Dificuldade de mobilidade urbana (cidadão)</li><li> Redução no transporte de insumos, pessoas e recursos em geral</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li> Desabastecimento de água em centros urbanos e na agropecuária</li><li> Desestruturação do sistema de mobilidade urbana (empresas)</li><li> Desabastecimento de combustíveis</li><li> Queda ou falta de energia elétrica, especialmente na rede de atenção e cuidado</li><li> Desabastecimento de indústrias alimentícias</li><li> Sobrecarga no sistema de telecomunicações</li><li> Sobrecarga do serviço de coleta de resíduos hospitalares</li></ul>
---	--	--	--	--	--



# 4 RISCOS DESCOBERTOS

**CRÍTICOS 1**

**SIGNIFICATIVOS 2**

**MEDIANOS 1**

# // PONTOS DE ATENÇÃO //

Síntese dos riscos com medidas em elaboração por setorial e criticidade avaliada

Última Atualização: 22/04/2020



## 01 SAÚDE

- Sobrecarga de serviços de saúde por alto número de pacientes hospitalizados por Covid-19
- Aumento da morbimortalidade por doenças respiratórias
- Indisponibilidade de profissionais da saúde

●●● Alto contágio em aglomerados subnormais

- Escassez de recursos e/ou produtos no mercado para combate à pandemia
- Alto contágio no contexto de superlotação de presídios
- Aumento da morbimortalidade em decorrência de doenças crônicas

●●● Aumento das doenças relacionadas à saúde mental

- Escassez de recursos financeiros para a saúde
- Riscos associados à logística de campanha de vacinação da gripe

●●● Prejuízo de outras ações de prevenção em saúde

## 02 ECONOMIA, EMPREGO & RENDA

- Aumento do desemprego
- Queda da renda média do trabalhador gaúcho
- Aumento do Setor Informal
- Forte queda na arrecadação tributária
- Aumento significativo de despesas com medidas de contingência

●●● Queda na atividade produtiva

- Redução na produção bruta da agricultura e pecuária
- Falência em massa das empresas pequenas
- Falência em massa das empresas médias e grandes

●●● Desestruturação de setores diretamente afetados: turismo, cultura, gastronomia, entretenimento, esportes, etc.

## 03 SEGURANÇA PÚBLICA

- Baixas no efetivo policial por suspeita e por contágio de COVID-19
- Sublevações no sistema prisional
- Aumento dos casos de violência doméstica

●●● Aumento de ocorrências policiais

●●● Risco de subnotificação de ocorrências por dificuldades de atendimento presencial

## 04 ASSISTÊNCIA, SEGURANÇA ALIMENTAR & EDUCAÇÃO

- Insegurança alimentar, especialmente de grupos vulneráveis
- Aumento da pobreza e pobreza extrema

●●● Contágio dentre população em situação de rua

●●● Contágio de população idosa vulnerável e supervulnerável (+80 anos)

●●● Contágio de socioeducandos e de acolhidos institucionalmente

●●● Contágio dentre população indígena e quilombolas

●●● Quebra de vínculo do aluno com a escola

●●● Dificuldades na realização do ensino-aprendizagem a distância

●●● Sobrecarga de demandas de atendimento da Defesa Civil

## 05 INFRAESTRUTURA, MOBILIDADE & LOGÍSTICA

●●● Dificuldade de mobilidade urbana (cidadão)

●●● Redução no transporte de insumos, pessoas e recursos em geral

●●● Desabastecimento de água em centros urbanos e na agropecuária

●●● Desestruturação do sistema de mobilidade urbana (empresas)

●●● Desabastecimento de combustíveis

●●● Queda ou falta de energia elétrica, especialmente na rede de atenção e cuidado

●●● Desabastecimento de indústrias alimentícias

●●● Sobrecarga no sistema de telecomunicações

●●● Sobrecarga do serviço de coleta de resíduos hospitalares

PARA VALIDAÇÃO DAS ÁREAS



GOVERNO DO ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

Governador: **Eduardo Leite**

Vice-Governador: **Ranolfo Vieira Júnior**

SECRETARIA DE PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO - **SEPLAG**

Secretária: **Leany Lemos**

Secretário-Adjunto de Planejamento e Orçamento: **Gilberto Pompilho de Melo Filho**

Secretário-Adjunto de Gestão: **Marcelo Soares Alves**

DEPARTAMENTO DE PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL – **DEPLAN**

DEPARTAMENTO DE ECONOMIA E ESTATÍSTICA – **DEE**

DEPARTAMENTO DE ORÇAMENTO E FINANÇAS – **DOF**

DEPARTAMENTO DE CAPTAÇÃO DE RECURSOS – **DECAP**

ASSESSORIA DE GABINETE – **GABIN**

ASSESSORIA DE COMUNICAÇÃO – **ASCOM**

**GOV**  
**RS**

**NOVAS FAÇANHAS**

NO PLANEJAMENTO,  
ORÇAMENTO E GESTÃO

[www.planejamento.rs.gov.br](http://www.planejamento.rs.gov.br)

